

Пояснительная записка
к проекту решения Екатеринбургской городской Думы
«О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы
от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения о порядке выявления,
выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных
торговых объектов, незаконно размещенных на территории
муниципального образования «город Екатеринбург»

Проект решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения о порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – Проект) разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Земельным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 15 пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится в том числе создание условий для обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В соответствии со статьей 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в случаях, установленных пунктом 1 указанной статьи. Перечень случаев является исчерпывающим.

Так, подпунктом 6 пункта 1 указанной статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации установлена возможность использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности без предоставления земельных участков и установления сервитута для размещения нестационарных торговых объектов, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации

В силу пункта 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ).

Виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления

сервитутов, публичного сервитута (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 - 2 и 3.1 настоящей статьи), устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Вопросы, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург», регулируются Постановлением Правительства Свердловской области от 14.03.2019 № 164-ПП «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области» (далее – Порядок № 164-ПП) и Решением Екатеринбургской городской Думы от 17.03.2020 № 7/32 «Об утверждении Положения «Об условиях размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – Положение № 7/32).

В соответствии с пунктом 6 Порядка № 164-ПП размещение нестационарного торгового объекта осуществляется на основании договора, предусматривающего размещение нестационарного торгового объекта в определенном схемой месте, заключаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области.

В пункте 17 Порядка № 164-ПП указано, что нестационарный торговый объект подлежит демонтажу собственником нестационарного торгового объекта за свой счет в случае установки нестационарного торгового объекта в нарушение требований, предусмотренных настоящим порядком, в том числе в случае самовольного размещения нестационарного торгового объекта в нарушение требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области.

В случае если собственник нестационарного торгового объекта добровольно не выполнит требования, указанные в пункте 17 настоящего Порядка, меры по освобождению места, занятого нестационарным торговым объектом, принимаются органом, указанным в пункте 7 настоящего порядка (пункт 18 Порядка № 164-ПП).

Постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» утвержден перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных

участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее – Перечень).

Постановлением Правительства РФ от 21.03.2023 № 440 «О внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» Перечень был дополнен нестационарными объектами для оказания услуг общественного питания (сезонные (летние) кафе предприятий общественного питания), бытовых услуг (далее – нестационарные объекты).

В соответствии с пунктами 3 и 5 Постановления Правительства Свердловской области от 18.05.2023 № 335-ПП «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов и признании утратившим силу Постановления Правительства Свердловской области от 26.08.2021 N 543-ПП «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов» (далее – Положение) размещение на землях, земельных участках или части земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее - Земли), объектов, виды которых определены перечнем видов объектов (далее - объект), осуществляется на основании разрешения на использование земель (далее - разрешение) в границах земельного участка, использование которого предусмотрено разрешением, либо в границах, определенных схемой границ предполагаемых к использованию земель или части земельного участка на кадастровом плане территории с указанием координат характерных точек границ территории (в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости (МСК-66)), прилагаемой к разрешению, в случае если заявителем планируется использовать земли или часть земельного участка. Разрешение выдается федеральным органом исполнительной власти, исполнительным органом государственной власти Свердловской области или органом местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области (далее – орган местного самоуправления), уполномоченными в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации на распоряжение землями, земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности (далее – уполномоченный орган).

Пунктами 36, 38 Положения предусмотрено, что при выявлении нарушений условий, указанных в пункте 10 настоящего положения и требований, указанных в пункте 11 настоящего положения, а также нарушения обязанности, предусмотренной пунктом 24 настоящего положения, уполномоченный орган уведомляет лицо, получившее разрешение, о необходимости устранения выявленных нарушений в течение 10 рабочих дней со дня получения такого уведомления, а также о прекращении действия разрешения в одностороннем порядке в случае невыполнения требований указанного уведомления. В случае неустранения в установленный срок нарушений, указанных в части первой настоящего пункта, уполномоченный орган принимает решение о прекращении действия разрешения в одностороннем порядке и в течение 10 рабочих дней уведомляет о таком решении лицо, получившее разрешение. В течение 15 дней со дня получения уведомления о прекращении действия разрешения в одностороннем порядке лицо, получившее разрешение, обязано освободить место размещения объекта от объекта, в том числе путем его демонтажа или сноса, и проинформировать уполномоченный орган о проведенных работах в течение 5 дней со дня их завершения.

В силу положений подпункта 2 пункта 1 и подпункта 4 пункта 2 статьи 60 Земельного кодекса Российской Федерации нарушенное право на земельный участок подлежит восстановлению в случае самовольного занятия земельного участка, а действия, нарушающие права на землю, могут быть пресечены путем восстановления положения, существовавшего до нарушения права.

Проект направлен на оптимизацию деятельности органа местного самоуправления по пресечению незаконных действий хозяйствующих субъектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Проектом учтены изменения, внесенные в Перечень Постановлением Правительства РФ от 21.03.2023 № 440 «О внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», а также изменения, внесенные в Постановление Правительства Свердловской области от 27.04.2017 № 295-ПП «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» Постановлением Правительства Свердловской области от 14.09.2023 № 660-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 27.04.2017 № 295-ПП «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области».

Так, Проектом предусмотрены изменения наименования Решения Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения о порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город

Екатеринбург» (далее – Решение), а также разделов Решения, уточнения понятий «незаконно размещенные нестационарные объекты», «демонтаж нестационарного объекта», уточнены мероприятия по выявлению незаконно размещенного нестационарного объекта, порядок размещения копий уведомления о выносе (демонтаже) нестационарного объекта на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на поверхности незаконно размещенного нестационарного объекта, содержание правового акта о выносе (демонтаже) незаконно размещенного нестационарного объекта, порядок работы уполномоченного органа в случае выявления невозможности реализации способа перемещения незаконно размещенного нестационарного объекта, признаков капитальности незаконно размещенного нестационарного объекта, изменены сроки выполнения законными владельцами требований по выносу (демонтажу) незаконно размещенных нестационарных объектов в добровольном порядке.

Принятие Проекта повлечет внесение изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 05.12.2022 № 3757 «Об организации мероприятий по выявлению, выносу, демонтажу, хранению и возврату законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Принятие нормативного правового акта не повлечет дополнительные расходы из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург».

Проект решения прошел антикоррупционную экспертизу, коррупциогенных факторов не выявлено.