

**ВСЕРОССИЙСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
СВЕРДЛОВСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ**

проект

УТВЕРЖДЕНО
решением Собрания фракции
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Екатеринбургской городской Думе
от 15.09.2023 года

Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



**ПОЛОЖЕНИЕ
о фракции Всероссийской политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Екатеринбургской городской Думе**

1. Общие положения

1.1. Фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Екатеринбургской городской Думе является депутатским объединением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (далее - Партия), образованным в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», положениями Устава Партии, регламента либо иного акта Екатеринбургской городской Думы муниципального образования (далее - Регламент) и Положения о фракции Всероссийской политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Екатеринбургской городской Думе (далее - Положение).

1.2. Депутатское объединение создается на основании решения Президиума Регионального политического совета Свердловского регионального отделения Партии (далее – Президиум Региональный политический совет), принятого с учетом требований законодательства, регулирующего деятельность Екатеринбургской городской Думы (далее - представительный орган), Устава Партии и в порядке, установленном Регламентом.

Решение о создании фракции может быть принято Президиумом Генерального совета Партии (далее - Президиум Генерального совета).

1.3. Депутатское объединение в представительном органе:

1.3.1. сформированном на основе пропорционально-мажоритарной избирательной системы - включает в себя всех депутатов, избранных в составе списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов в представительном органе (далее - список кандидатов), выдвинутого Партией, а также депутатов, избранных в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями, прекратившими свою деятельность в связи с ликвидацией или реорганизацией данных партий, и депутатов, не являющихся членами иных политических партий, избранных по одномандатным или многомандатным избирательным округам и принятых в депутатское объединение на основании личного заявления в порядке, установленном настоящим Положением.

1.4 Депутат Екатеринбургской городской Думы, избранный в составе списка кандидатов, выдвинутого Партией, является членом фракции и не вправе выйти из него.

1.5 Депутат Екатеринбургской городской Думы, избранный в составе списка кандидатов, выдвинутого Партией, либо избранный по одномандатному или многомандатному избирательному округу и входящий в депутатское объединение, не может быть членом иной политической партии.

1.6 Несоблюдение депутатом требований, указанных в пунктах 1.4 и 1.5 настоящего Положения, влечет за собой досрочное прекращение его депутатских полномочий.

1.7 Депутатское объединение:

1.7.1. руководствуется в своей деятельности Уставом Партии и программными документами Партии, решениями руководящих органов Партии и руководящих органов регионального отделения Партии;

1.7.2. осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, а также конституции (устава) субъекта Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъекта

Российской Федерации, нормативных правовых актов Екатеринбургской городской Думы. Регламента и настоящего Положения:

1.7.3. пользуется правами и несет обязанности, установленные Регламентом;

1.7.4. на основании пункта 16.8 Устава Партии отчитывается о своей деятельности перед Президиумом Регионального политического совета. Указанные отчеты осуществляются в следующем порядке:

1.7.4.1. Депутатское объединение отчитывается перед Президиумом Регионального политического совета дважды в год. В течение одного месяца по окончании весенней и осенней сессии соответственно.

1.7.4.2. Проект отчета представляется руководителем фракции Президиуму Регионального политического совета в течение двух недель по окончании соответствующей сессии.

1.7.4.3. Проект отчета представляется в письменном виде и должен содержать, в том числе, следующую информацию:

- количество заседаний фракции (явка на них);
- количество внесенных законопроектов (проектов нормативно правовых актов) и результаты голосования по ним депутатов, входящих в депутатское объединение;
- общественный резонанс принятых законопроектов (проектов нормативно-правовых актов);
- сведения о посещаемости депутатами, входящими в депутатское объединение, заседаний комитетов (комиссий) и заседаний Екатеринбургской городской Думы.
- количество встреч и личных приемов избирателей, проведенных депутатами. Результаты приема;
- иные сведения, характеризующие интенсивность и результативность работы фракции.

1.7.4.4. Члены Президиума Регионального политического совета после ознакомления с проектом отчета могут потребовать разъяснения и дополнения отдельных его положений до оглашения отчета.

1.7.4.5. Отчет заслушивается непосредственно на заседании Президиума Регионального политического совета и должен содержать информацию, указанную в пункте 1.7.4.3 настоящего Положения, а также разъяснения и дополнения, сделанные на основании пункта 1.7.4.4 настоящего Положения.

1.7.4.6. Отчет утверждается Президиумом Регионального политического совета. Непредставление отчета в указанном порядке, а также неутверждение отчета является основанием для принятия мер партийной ответственности.

1.8. Методологическое сопровождение осуществления отчета фракции о своей деятельности перед Президиумом Регионального политического совета возлагается на Совет руководителей фракций Всероссийской политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

1.9. Деятельность фракции приостанавливается или прекращается по основаниям, предусмотренным Уставом Партии, в порядке, установленном Регламентом:

- по решению Президиума Регионального политического совета, согласованному с Президиумом Генерального совета, при наличии в муниципальном образовании нескольких местных отделений Партии;

- по решению Местного политического совета, согласованному с соответствующим Президиумом Регионального политического совета и Президиумом Генерального совета, при наличии в муниципальном образовании одного местного отделения Партии;

- по решению Президиума Генерального совета.

2. Основные задачи фракции

2.1. Основными задачами фракции являются:

2.1.1. реализация в нормотворческой и иной деятельности программных установок, решений руководящих органов Партии и соответствующих регионального и местного (местных) отделений Партии;

2.1.2. согласование и проведение в представительном органе политики, отражающей позицию Партии по вопросам общественно-политической и экономической жизни страны и субъекта Российской Федерации;

2.1.3. обеспечение консолидированного голосования в представительном органе при принятии решений по правовым актам и кадровым вопросам, по которым Собранием фракции было принято соответствующее решение;

2.1.4. участие в агитационно-пропагандистской работе Партии и Свердловского регионального отделения Партии;

2.1.5. информирование населения о деятельности Партии и фракции в сфере нормотворчества, а также по вопросам экономического и социального развития муниципального образования;

2.1.6. реализация обращений избирателей;

2.1.7. участие в мероприятиях соответствующего регионального и местного (местных) отделений Партии, связанных с подготовкой и проведением избирательных кампаний всех уровней в соответствии с планами и решениями руководящих органов Партии и руководящих органов соответствующего регионального и местного (местных) отделений Партии.

3. Членство в депутатском объединении

3.1. Членами фракции могут быть:

3.1.1. депутаты, избранные в составе списка кандидатов, выдвинутого Партией;

3.1.2. депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, не являющиеся членами иных политических партий;

3.1.3. депутаты, избранные в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями, прекратившими свою деятельность в связи с ликвидацией или реорганизацией данных партий.

3.2. Решение о приеме депутата в депутатское объединение принимается Собранием фракции на основании письменного заявления депутата, за исключением депутатов, указанных в пункте 3.1.1. настоящего Положения.

Депутаты, указанные в пункте 3.1.1. настоящего Положения, включаются в состав фракции в порядке, установленном Регламентом.

3.3. Член фракции может быть:

3.3.1. исключен из фракции - за несоблюдение требований настоящего Положения, за действия (бездействие), дискредитирующие Партию, депутатское объединение, за совершение иных проступков, несовместимых, по мнению Собрания фракции, со статусом депутата Екатеринбургской городской Думы;

3.3.2. выведен из фракции на основании письменного заявления о выходе.

3.4. Решение об исключении или выводе члена фракции из фракции принимается Собранием фракции по предварительному согласованию с Президиумом Регионального политического совета.

3.5. В случае исключения или вывода депутата из фракции, депутатское объединение инициирует лишение такого депутата должностей в представительном органе, полученных по предложению фракции.

Под должностями в представительном органе в настоящем Положении понимаются должности председателя Екатеринбургской городской Думы, его заместителя (заместителей), председателя постоянной и временной комиссии (комитета) и его заместителя (заместителей), депутата, замещающего иные должности в представительном органе в соответствии с уставом муниципального образования.

3.6. Замещение освободившейся должности, полученной по предложению фракции, осуществляется в соответствии с Регламентом.

3.7. Информация об исключении или выводе депутата из фракции доводится руководителем фракции до сведения председателя Екатеринбургской городской Думы, а также до сведения соответствующего регионального или местного отделения Партии и избирателей.

4. Права и обязанности члена фракции

4.1. Член фракции имеет право:

4.1.1. принимать участие в обсуждении вопросов деятельности фракции;

4.1.2. избирать и быть избранным на руководящие должности в депутатском объединении;

4.1.3. предлагать кандидатуры, в том числе и в порядке самовыдвижения, для избрания на должности в представительном органе;

4.1.4. выступать от имени фракции на основании решения его правомочных органов;

4.1.5. вносить на рассмотрение фракции:

4.1.5.1. предложения по формированию консолидированной позиции фракции по вопросам, рассматриваемым представительным органом;

4.1.5.2. проекты нормативных правовых актов, нормативных актов, депутатских запросов, заявлений и иных документов, подлежащих обсуждению в представительном органе;

4.1.5.3. предложения по повестке Собраний фракции;

4.1.5.4. предложения по образуемым, реорганизуемым и ликвидируемым комитетам, комиссиям Екатеринбургской городской Думы и их составу;

4.1.6. выйти из состава фракции в порядке, установленном настоящим Положением.

4.2. Член фракции имеет иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Регламентом, актами Екатеринбургской городской Думы и Уставом Партии.

4.3. Член фракции обязан:

4.3.1. соблюдать законодательство Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, Устав Партии, настоящее Положение, этические нормы поведения депутата Екатеринбургской городской Думы, этические нормы Партии;

4.3.2. принимать участие в Собраниях фракции и иных мероприятиях, проводимых депутатским объединением или с его участием, а также в обсуждении всех вопросов деятельности фракции;

4.3.3. выполнять решения фракции, распоряжения (поручения) руководителя фракции, заместителя (заместителей) руководителя фракции, принятые в пределах их компетенции;

4.3.4. непосредственно вести одно из стратегических направлений деятельности Екатеринбургской городской Думы по поручению руководителя фракции, исходя при этом из программных установок и задач Партии;

4.3.5. регулярно участвовать в работе общественных приемных Партии;

4.3.6. активно участвовать в пропаганде и разъяснении избирателям политики Партии, а также в реализации предвыборных программ Партии и соответствующих регионального и местного (местных) отделений Партии;

4.3.7. указывать о своей принадлежности к депутатскому объединению при публичных выступлениях, в том числе в средствах массовой информации и политической рекламе;

4.3.8. периодически информировать депутатское объединение о своей работе в комитетах и комиссиях Екатеринбургской городской Думы;

4.3.9. постоянно повышать свою квалификацию, обучаясь по программам руководящих органов Партии, регионального отделения Партии;

4.3.10. поддерживать выработанную депутатским объединением позицию и голосовать в соответствии с решением фракции о консолидированном голосовании по вопросам, рассматриваемым представительным органом;

4.3.11. ставить в известность депутатское объединение о наличии своего особого мнения по рассматриваемым депутатским объединением вопросам, не соответствующего позиции фракции;

4.3.12. воздерживаться от не соответствующих решениям фракции публичных заявлений от имени фракции, в том числе и в средствах массовой информации:

4.3.13. при невозможности участия в заседании Собрания, Президиума (Совета) фракции, комитета, комиссии, иного структурного подразделения или органа Екатеринбургской городской Думы, в состав которых он входит, заседании Екатеринбургской городской Думы информировать об этом руководителя фракции или заместителя (заместителей) руководителя фракции.

4.4. Член фракции несет иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Регламентом, актами Екатеринбургской городской Думы и Уставом Партии.

4.5. Член фракции не может входить в состав депутатских объединений (фракций, иных депутатских объединений) других политических партий в представительном органе.

5. Руководящие органы фракции

5.1. Руководящими органами фракции являются Собрание и Президиум (Совет) фракции.

5.2. Собрание фракции (далее - Собрание) является высшим руководящим органом фракции.

5.3. Собрание:

5.3.1. определяет стратегию и тактику деятельности фракции по вопросам нормотворческой деятельности, по реализации программных целей и задач Партии, решений руководящих органов Партии и соответствующих регионального и местного (местных) отделений Партии, а также по иным вопросам деятельности, входящим в компетенцию фракции;

5.3.2. утверждает план работы (включая нормотворческую деятельность) фракции на год (на полугодие), согласованный с Президиумом Регионального политического совета;

5.3.3. заслушивает отчеты руководителя фракции, заместителя (заместителей) руководителя фракции по направлениям работы, отчеты членов фракции, представляющих депутатское объединение на должностях в представительном органе, в комитетах и комиссиях Екатеринбургской городской Думы, по направлениям их деятельности и (или) о выполнении данных им поручений;

5.3.4. выдвигает (вносит) кандидатуру для избрания на должность председателя Екатеринбургской городской Думы в порядке, установленном Уставом Партии, Положением, утверждаемым Президиумом Генерального совета Партии, и Регламентом;

5.3.5. выдвигает (вносит) кандидатуры для избрания на иные должности в представительном органе в порядке, установленном Уставом Партии, Положением, утверждаемым Президиумом Генерального совета Партии, и Регламентом;

5.3.6. избирает руководителя фракции, заместителя (заместителей) руководителя фракции в порядке, установленном Уставом Партии и настоящим Положением;

5.3.7. принимает депутатов в состав фракции, а также исключает или выводит членов фракции из фракции;

5.3.8. определяет согласованную позицию фракции для консолидированного голосования по вопросам нормотворческой работы и по другим вопросам, рассматриваемым представительным органом;

5.3.9. вносит в соответствии с Регламентом и в порядке, установленном настоящим Положением, предложения по ротации депутатов, занимающих должности в представительном органе, полученные по предложению фракции, в случае их исключения или вывода из фракции, или в случае, если Собрание признает неудовлетворительной работу депутата (депутатов), кандидатура которого внесена (выдвинута) (кандидатуры которых внесены (выдвинуты) им на должность;

5.3.10. досрочно прекращает полномочия руководителя фракции по основаниям, установленным пунктами 6.1.1 и 6.1.2 настоящего Положения;

5.3.11. досрочно прекращает полномочия заместителя (заместителей) руководителя фракции - по основаниям, установленным пунктами 6.2.1 и 6.2.2 настоящего Положения;

5.3.12. в случае создания Президиума (Совета) фракции принимает решение о делегировании Президиуму (Совету) фракции части полномочий Собрания, за исключением тех полномочий, которые отнесены к исключительной компетенции Собрания;

5.3.13. определяет порядок избрания (назначения) лиц, уполномоченных представлять депутатское объединение на заседаниях Екатеринбургской городской Думы:

5.3.14. принимает решения по иным вопросам деятельности фракции и депутатов, входящих в его состав.

5.4. К исключительной компетенции Собрания относятся: прием депутата в депутатское объединение, исключение и вывод члена фракции из фракции, избрание руководителя фракции, заместителя (заместителей) руководителя фракции, Президиума (Совета) фракции, досрочное прекращение полномочий руководителя фракции, заместителя (заместителей) руководителя фракции. Президиума (Совета) фракции, выдвижение (внесение) кандидатур от фракции для избрания на должности в представительном органе, направление членов фракции на работу в комитеты и комиссии Екатеринбургской городской Думы, принятие решений о консолидированном голосовании в порядке, установленном настоящим Положением.

5.5. Решения Собрания принимаются открытым голосованием большинством голосов от числа членов фракции, если иное не установлено Регламентом, настоящим Положением и (или) Уставом Партии.

5.6. Собрание правомочно принимать решения, если в его работе участвует более половины членов фракции.

5.7. Собрания проводятся в соответствии с планом работы фракции. О дате, времени и месте заседания все члены фракции уведомляются руководителем фракции.

5.8. Собрания могут проводиться как во время сессии, так и в период между сессиями. По решению фракции могут проводиться выездные Собрания.

5.9. Внеочередное Собрание созывается руководителем фракции по собственной инициативе, по инициативе Секретаря местного отделения Партии (Секретаря регионального отделения Партии, при наличии в соответствующем муниципальном

образовании нескольких местных отделений Партии), по предложению большинства членов Президиума (Совета) фракции или по предложению не менее чем одной трети членов фракции. В исключительных случаях внеочередное Собрание созывается по решению Местного политического совета (Президиума Регионального политического совета - при наличии в соответствующем муниципальном образовании нескольких местных отделений Партии).

5.10. Собрание проводится под председательством руководителя фракции, а в его отсутствие - одного из заместителей руководителя фракции или иного члена фракции по поручению руководителя фракции, а в исключительных случаях - по поручению Местного политического совета (Президиума Регионального политического совета - при наличии в соответствующем муниципальном образовании нескольких местных отделений Партии).

5.11. Решения Собрания, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для всех членов фракции.

5.12. Депутаты, не входящие в состав фракции, могут участвовать в работе Собрания по его решению.

5.15. Руководитель фракции:

5.19.1. избирается Собранием из числа членов фракции тайным голосованием на альтернативной основе (не менее двух кандидатур).

Кандидатуры вносятся членами фракции по предложению Президиума Регионального политического совета. Депутат - член фракции может внести свою кандидатуру в порядке самовыдвижения.

Решение фракции в депутатском объединении административного центра субъекта Российской Федерации об избрании его руководителя утверждается Президиумом Генерального совета.

5.19.2. представляет на пленарных заседаниях, совещаниях и других мероприятиях, проводимых в представительном органе, позицию фракции по рассматриваемым вопросам;

5.19.3. выступает с официальными заявлениями, выражающими позицию фракции;

5.19.4. распределяет обязанности между заместителями руководителя фракции;

5.19.5. предлагает повестку дня Собраний;

5.19.6. созывает Собрания и заседания Президиума (Совета) и председательствует на них;

5.19.7. дает поручения членам фракции и осуществляет общее руководство аппаратом фракции;

5.19.8. организует работу фракции с обращениями граждан и юридических лиц, с иной корреспонденцией, поступающей в адрес фракции;

5.19.9. подписывает протоколы Собрания и заседаний Президиума (Совета), а также иные документы фракции;

5.19.10. выступает от имени фракции во взаимоотношениях с федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, политическими партиями, депутатскими объединениями (фракциями, иными депутатскими объединениями) других политических партий в представительном органе, общественными организациями, средствами массовой информации;

5.19.11. приглашает для выступления на Собрании должностных лиц, представителей общественно-политических организаций, руководителей иных депутатских объединений, экспертов;

5.19.12. предлагает для избрания кандидатуры заместителя (заместителей) руководителя фракции из числа членов фракции;

5.19.13. выполняет другие полномочия, связанные с деятельностью фракции, за исключением полномочий, относящихся к исключительной компетенции руководящих органов фракции;

5.19.14. часть своих полномочий, в том числе право подписи документов, исходящих из фракции, руководитель фракции вправе передать на основании письменного распоряжения одному из заместителей руководителя фракции;

5.19.15. обязанности руководителя фракции во время его отсутствия исполняются по его письменному распоряжению одним из заместителей руководителя фракции.

5.20. Заместитель руководителя фракции:

5.20.1. избирается Собранием из числа членов фракции тайным голосованием на альтернативной основе (не менее двух кандидатур).

Кандидатуры предлагаются руководителем фракции.

5.20.2. по распоряжению руководителя фракции проводит консультации с представителями органов государственной власти, органов местного самоуправления, политических партий, депутатских объединений (фракций, иных депутатских объединений) других политических партий в представительном органе, с представителями общественных организаций по вопросам деятельности фракции;

5.20.3. выступает по распоряжению руководителя фракции в средствах массовой информации с заявлениями о позиции фракции по актуальным общественно-политическим и экономическим вопросам и вопросам нормотворческой деятельности;

5.20.4. осуществляет иную деятельность по поручению руководителя фракции, в том числе в соответствии с распределением обязанностей между заместителями руководителя фракции.

5.21. Численный состав заместителей руководителя фракции определяется Собранием.

6. Порядок и основания досрочного прекращения полномочий руководителя фракции, заместителя (заместителей) руководителя фракции

6.1. Полномочия руководителя фракции могут быть досрочно прекращены Собранием на основании:

6.1.1. соответствующего письменного заявления руководителя фракции о сложении полномочий;

6.1.2. письменного предложения не менее чем одной трети членов фракции, поддержанного решением Президиума Регионального политического совета.

Решение Президиума Регионального политического совета о поддержке предложения о прекращении полномочий руководителя фракции Екатеринбургской городской Думы принимается по согласованию с Президиумом Генерального совета.

6.2. Полномочия заместителя (заместителей) руководителя фракции могут быть досрочно прекращены Собранием на основании:

6.2.1. соответствующего письменного заявления заместителя руководителя фракции о сложении полномочий;

6.2.2. письменного предложения не менее чем одной трети членов фракции, поддержанного решением Местного политического совета, (Президиума Регионального политического совета - при наличии в соответствующем муниципальном образовании нескольких местных отделений Партии).

6.3. Решения о досрочном прекращении полномочий руководителя фракции, заместителя (заместителей) руководителя фракции принимаются Собранием открытым голосованием.

8. Заключительные положения

8.1. Вопросы деятельности фракции, не урегулированные настоящим Положением, регулируются нормами Регламента.

8.2. Настоящее Положение применяется в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, Регламенту и актам Екатеринбургской городской Думы, Уставу Партии и решениям руководящих органов Партии.

8.3. Члены фракции - члены Партии несут ответственность за исполнение настоящего Положения в соответствии с Уставом Партии - вплоть до исключения из Партии.

8.4. Фракция в Екатеринбургской городской Думе принимает Положение о фракции.

В Положении о фракции Всероссийской политической с учетом соблюдения норм и принципов настоящего Положения устанавливаются: полное и краткое наименование фракции, структура фракции, порядок избрания руководителя фракции и заместителя (заместителей) руководителя фракции, порядок избрания руководящих органов фракции, порядок избрания (назначения) лиц, уполномоченных представлять депутатское объединение на заседаниях Екатеринбургской городской Думы, в государственных органах и общественных объединениях, порядок принятия решений, иные положения, касающиеся внутренней деятельности фракции.

8.5. Вопросы о выдвижении (внесении) кандидатов на должности в Екатеринбургской городской Думе принимаются с учетом норм Положения о порядке выдвижения (внесения) кандидатур Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» на руководящие должности в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и должности в

представительных органах муниципальных образований, на должности глав муниципальных образований, избираемых представительными органами муниципальных образований, утвержденного решением Президиума Генерального совета.

8.6. Настоящее Положение вступает в силу со дня его утверждения решением фракции Всероссийской политической партии «**ЕДИНАЯ РОССИЯ**» в Екатеринбургской городской Думе.