



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.12.2024

№ 3166

Приложение к Постановлению
Администрации города Екатеринбурга
от 27.12.2024 № 3166

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

О внесении на рассмотрение в Екатеринбургскую городскую Думу проекта решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения «О порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьей 35 Устава городского округа муниципального образования «город Екатеринбург»,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Внести на рассмотрение в Екатеринбургскую городскую Думу проект решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения «О порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (приложение).

2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Главы Екатеринбурга Ноженко Д.Ю.

Глава Екатеринбурга

А.В. Орлов

«О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения «О порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», рассмотрев Постановление Администрации города Екатеринбурга от _____ № ____ «О внесении на рассмотрение в Екатеринбургскую городскую Думу проекта решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения «О порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», руководствуясь статьей 26 Устава городского округа муниципального образования «город Екатеринбург»,
Екатеринбургская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в Решение Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения «О порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – Решение) следующие изменения:

1) наименование Решения изложить в следующей редакции:

«Об утверждении Положения «О порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

2) в пункте 1 Решения исключить слово «торговых»;

3) наименование Приложения 1 к Решению изложить в следующей редакции:

«Положение «О порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город

Екатеринбург» (далее – Положение);

4) в пункте 1 Положения слова «регулирует деятельность, связанную с выявлением, выносом, демонтажем, хранением и возвратом нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – незаконно размещенные нестационарные торговые объекты), а также имущества, находившегося в незаконно размещенных нестационарных торговых объектах в момент их выноса (демонтажа)» заменить словами «регулирует деятельность, связанную с выявлением, выносом, демонтажем, хранением и возвратом нестационарных объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – незаконно размещенные нестационарные объекты), а также имущества, находившегося в незаконно размещенных нестационарных объектах в момент их выноса (демонтажа)»;

5) пункт 2 Положения изложить в следующей редакции:

«2. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:
незаконно размещенные нестационарные объекты – нестационарные торговые объекты, нестационарные объекты, оказывающие населению услуги общественного питания и бытового обслуживания, в отношении которых не заключен договор, предусматривающий их размещение, в порядке, предусмотренном Решением Екатеринбургской городской Думы от 17 марта 2020 года № 7/32 «Об утверждении Положения «Об условиях размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург»; нестационарные объекты для оказания услуг общественного питания, размещенные без законных оснований, нестационарные объекты для оказания услуг общественного питания (сезонные (летние) кафе предприятий общественного питания), бытовых услуг, размещенные без разрешения на использование земель или земельных участков, выданного исполнительным органом государственной власти Свердловской области или органом местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург», уполномоченными в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации на распоряжение землями, земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или право государственной собственности на которые не разграничено;

вынос нестационарного объекта – мероприятие, направленное на перемещение незаконно размещенного нестационарного объекта при помощи транспортного средства от места размещения к месту хранения без нарушения его конструктивной целостности;

демонтаж нестационарного объекта – мероприятие, направленное на разбор незаконно размещенного нестационарного объекта на составные части, детали для перемещения при помощи транспортного средства от места размещения к месту хранения.»;

6) в пунктах 3, 6, 8 – 13, 16, 17, 19 – 35 Положения слово «торговый» в соответствующих числе и падеже исключить;

7) часть вторую пункта 3 Положения изложить в следующей редакции:

«Требования, предусмотренные настоящим Положением, не

распространяются на отношения, связанные с осуществлением развозной и разносной торговли, с размещением нестационарных объектов на территориях розничных рынков и ярмарках, в местах проведения праздничных и иных массовых мероприятий, имеющих краткосрочный характер, в зданиях, строениях, сооружениях; а также на отношения, связанные с размещением нестационарных объектов целиком на земельных участках, находящихся в частной собственности, а также земельных участках, находящихся в государственной собственности, за исключением земельных участков, право государственной собственности на которые не разграничено.»;

8) в наименованиях разделов 2 – 6 Положения слово «торговый» в соответствующих числе и падеже исключить;

9) пункт 7 Положения изложить в следующей редакции:

«7. В рамках мероприятий по выявлению незаконно размещенного нестационарного объекта специалист уполномоченного органа:

1) проверяет наличие действующего договора, предусматривающего размещение нестационарного торгового объекта, наличие действующего разрешения на использование земель или земельных участков, выданного федеральным органом исполнительной власти, исполнительным органом государственной власти Свердловской области или органом местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург», уполномоченными в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации на распоряжение землями, земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности, в целях размещения нестационарных объектов для оказания услуг общественного питания (сезонные (летние) кафе предприятий общественного питания), бытовых услуг (далее – разрешение на использование);

2) при отсутствии действующего договора, предусматривающего размещение нестационарного торгового объекта, разрешения на использование осуществляет выезд на место размещения нестационарного объекта, где осуществляет осмотр нестационарного объекта, и в порядке, предусмотренном правовым актом Администрации города Екатеринбурга, определяет кадастровый номер земельного участка, на котором расположен нестационарный объект, и форму собственности на такой земельный участок;

3) составляет акт о выявлении незаконно размещенного нестационарного объекта (далее – акт о выявлении) в двух экземплярах, в случае если нестационарный объект расположен на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности или право государственной собственности на который не разграничено, при отсутствии действующего договора, предусматривающего размещение нестационарного торгового объекта, действующего разрешения на использование;

4) размещает на поверхности незаконно размещенного нестационарного объекта один экземпляр акта о выявлении;

5) производит фотосъемку незаконно размещенного нестационарного объекта таким образом, чтобы в кадре был отчетливо виден данный нестационарный объект, а также размещенный на его поверхности акт о

выявлении и прочитывалась дата его размещения.

В случае если во время выезда на место размещения нестационарного объекта будет установлено отсутствие нестационарного объекта, специалист уполномоченного органа составляет акт осмотра места размещения нестационарного объекта, в котором фиксирует отсутствие нестационарного объекта.»;

10) пункты 14, 15 Положения изложить в следующей редакции:

«14. Копия уведомления о выносе (демонтаже) размещается на поверхности незаконно размещенного нестационарного объекта в срок не позднее одного рабочего дня со дня его подписания после его размещения на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с пунктом 13 настоящего Положения.

Специалист уполномоченного органа производит фотосъемку незаконно размещенного нестационарного объекта таким образом, чтобы в кадре был отчетливо виден нестационарный объект, а также размещенное на его поверхности уведомление о выносе (демонтаже) и прочитывались дата и время его размещения (часы, минуты).

Если при этом присутствует законный владелец незаконно размещенного нестационарного объекта, уведомление о выносе (демонтаже) вручается указанному лицу с отметкой о вручении. Отметка о вручении проставляется на экземпляре уведомления о выносе (демонтаже), который хранится в уполномоченном органе. В случае отсутствия законного владельца в месте выявления незаконно размещенного нестационарного объекта уведомление о выносе (демонтаже) направляется такому лицу заказным почтовым отправлением в день размещения уведомления о выносе (демонтаже) (при наличии информации о законном владельце).

15. Срок, в течение которого законный владелец выполняет требование по выносу (демонтажу) незаконно размещенного нестационарного объекта в добровольном порядке, составляет 3 часа для нестационарных торговых конструкций, торговых палаток и передвижных (мобильных) нестационарных торговых объектов и 24 часа для остальных типов нестационарных объектов с момента размещения уведомления о выносе (демонтаже) на поверхности данного нестационарного объекта.»;

11) в пункте 16 Положения слова «В день, следующий за днем» заменить словами «В час, следующий за часом»;

12) в пункте 17 Положения слова «вынос которых не осуществлен в добровольном порядке» заменить словами «вынос (демонтаж) которых не осуществлен в добровольном порядке»;

13) в пункте 18 Положения второй – шестой абзацы части первой изложить в следующей редакции:

«сведения о незаконно размещенном нестационарном объекте (адресные ориентиры места размещения, кадастровый номер земельного участка, в границах которого расположен незаконно размещенный нестационарный объект, тип нестационарного объекта, его площадь, специализация (при

наличии), порядковый номер в реестре выявленных нестационарных объектов, подлежащих выносу);

основание для выноса (демонтажа) незаконно размещенного нестационарного объекта (отсутствие договора, предусматривающего размещение нестационарного торгового объекта, разрешения на использование);

сведения о принятом комиссией решении о способе перемещения незаконно размещенного нестационарного объекта (вынос или демонтаж);

сведения об уполномоченном органе, ответственном за осуществление мероприятий по выносу (демонтажу) незаконно размещенного нестационарного объекта;

информацию о периоде выноса (демонтажа) незаконно размещенного нестационарного объекта.»;

14) дополнить Положение пунктом 18-1 следующего содержания:

«18-1. В случае если при подготовке проекта правового акта о выносе (демонтаже), а равно в процессе исполнения правового акта о выносе (демонтаже) выявлена невозможность реализации способа перемещения незаконно размещенного нестационарного объекта, указанного в уведомлении о выносе (демонтаже), документы передаются на повторное рассмотрение комиссии с осуществлением действий, предусмотренных разделом 3 настоящего Положения. Комиссия при принятии решения в этом случае обязана учесть выявленные обстоятельства невозможности реализации первоначального способа перемещения незаконно размещенного нестационарного объекта.

В случае если при подготовке проекта правового акта о выносе (демонтаже), а равно в процессе исполнения правового акта о выносе (демонтаже) выявлены признаки капитального строения у незаконно размещенного нестационарного объекта, документы передаются в орган Администрации города Екатеринбурга, уполномоченный на организацию работы в соответствии со статьей 222 Гражданского кодекса Российской Федерации.»;

15) в пункте 19 Положения слова «срок, указанный» заменить словами «сроки, указанные»;

16) в пункте 32 Положения слова «подлежащих выносу» заменить словами «подлежащих выносу (демонтажу)».

2. Опубликовать настоящее Решение в «Вестнике Екатеринбургской городской Думы», на официальном сайте Екатеринбургской городской Думы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.egd.ru).

3. Настоящее Решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль исполнения настоящего Решения возложить на постоянную комиссию по экономическому развитию и инвестициям, промышленности и предпринимательской деятельности.

Глава Екатеринбурга

А.В. Орлов

Председатель
Екатеринбургской городской Думы

А.Д. Гурарий

Пояснительная записка

к проекту решения Екатеринбургской городской Думы
«О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы
от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения о порядке выявления,
выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных
торговых объектов, незаконно размещенных на территории
муниципального образования «город Екатеринбург»

Проект решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения о порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – Проект) разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Земельным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 15 пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится в том числе создание условий для обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В соответствии со статьей 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в случаях, установленных пунктом 1 указанной статьи. Перечень случаев является исчерпывающим.

Так, подпунктом 6 пункта 1 указанной статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации установлена возможность использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности без предоставления земельных участков и установления сервитута для размещения нестационарных торговых объектов, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации

В силу пункта 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ).

Виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления

сервитутов, публичного сервитута (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 - 2 и 3.1 настоящей статьи), устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Вопросы, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург», регулируются Постановлением Правительства Свердловской области от 14.03.2019 № 164-ПП «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области» (далее – Порядок № 164-ПП) и Решением Екатеринбургской городской Думы от 17.03.2020 № 7/32 «Об утверждении Положения «Об условиях размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – Положение № 7/32).

В соответствии с пунктом 6 Порядка № 164-ПП размещение нестационарного торгового объекта осуществляется на основании договора, предусматривающего размещение нестационарного торгового объекта в определенном схемой месте, заключаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области.

В пункте 17 Порядка № 164-ПП указано, что нестационарный торговый объект подлежит демонтажу собственником нестационарного торгового объекта за свой счет в случае установки нестационарного торгового объекта в нарушение требований, предусмотренных настоящим порядком, в том числе в случае самовольного размещения нестационарного торгового объекта в нарушение требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области.

В случае если собственник нестационарного торгового объекта добровольно не выполнит требования, указанные в пункте 17 настоящего Порядка, меры по освобождению места, занятого нестационарным торговым объектом, принимаются органом, указанным в пункте 7 настоящего порядка (пункт 18 Порядка № 164-ПП).

Постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» утвержден перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных

участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее – Перечень).

Постановлением Правительства РФ от 21.03.2023 № 440 «О внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» Перечень был дополнен нестационарными объектами для оказания услуг общественного питания (сезонные (летние) кафе предприятий общественного питания), бытовых услуг (далее – нестационарные объекты).

В соответствии с пунктами 3 и 5 Постановления Правительства Свердловской области от 18.05.2023 № 335-ПП «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов и признании утратившим силу Постановления Правительства Свердловской области от 26.08.2021 N 543-ПП «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов» (далее – Положение) размещение на землях, земельных участках или части земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее - Земли), объектов, виды которых определены перечнем видов объектов (далее - объект), осуществляется на основании разрешения на использование земель (далее - разрешение) в границах земельного участка, использование которого предусмотрено разрешением, либо в границах, определенных схемой границ предполагаемых к использованию земель или части земельного участка на кадастровом плане территории с указанием координат характерных точек границ территории (в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости (МСК-66)), прилагаемой к разрешению, в случае если заявителем планируется использовать земли или часть земельного участка. Разрешение выдается федеральным органом исполнительной власти, исполнительным органом государственной власти Свердловской области или органом местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области (далее – орган местного самоуправления), уполномоченными в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации на распоряжение землями, земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности (далее – уполномоченный орган).

Пунктами 36, 38 Положения предусмотрено, что при выявлении нарушений условий, указанных в пункте 10 настоящего положения и требований, указанных в пункте 11 настоящего положения, а также нарушения обязанности, предусмотренной пунктом 24 настоящего положения, уполномоченный орган уведомляет лицо, получившее разрешение, о необходимости устранения выявленных нарушений в течение 10 рабочих дней со дня получения такого уведомления, а также о прекращении действия разрешения в одностороннем порядке в случае невыполнения требований разрешения в установленный срок нарушения, указанных в части первой настоящего пункта, уполномоченный орган принимает решение о прекращении действия разрешения в одностороннем порядке и в течение 10 рабочих дней уведомляет о таком решении лицо, получившее разрешение. В течение 15 дней со дня получения уведомления о прекращении действия разрешения в одностороннем порядке лицо, получившее разрешение, обязано освободить место размещения объекта от объекта, в том числе путем его демонтажа или сноса, и проинформировать уполномоченный орган о проведенных работах в течение 5 дней со дня их завершения.

В силу положений подпункта 2 пункта 1 и подпункта 4 пункта 2 статьи 60 Земельного кодекса Российской Федерации нарушенное право на земельный участок подлежит восстановлению в случае самовольного занятия земельного участка, а действия, нарушающие права на землю, могут быть пресечены путем восстановления положения, существовавшего до нарушения права.

Проект направлен на оптимизацию деятельности органа местного самоуправления по пресечению незаконных действий хозяйствующих субъектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Проектом учтены изменения, внесенные в Перечень Постановлением Правительства РФ от 21.03.2023 № 440 «О внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», а также изменения, внесенные в Постановление Правительства Свердловской области от 27.04.2017 № 295-ПП «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» Постановлением Правительства Свердловской области от 14.09.2023 № 660-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 27.04.2017 № 295-ПП «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области».

Так, Проектом предусмотрены изменения наименования Решения Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения о порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город

Екатеринбург» (далее – Решение), а также разделов Решения, уточнения понятий «незаконно размещенные нестационарные объекты», «демонтаж нестационарного объекта», уточнены мероприятия по выявлению незаконно размещенного нестационарного объекта, порядок размещения копий уведомления о выносе (демонтаже) нестационарного объекта на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на поверхности незаконно размещенного нестационарного объекта, содержание правового акта о выносе (демонтаже) незаконно размещенного нестационарного объекта, порядок работы уполномоченного органа в случае выявления невозможности реализации способа перемещения незаконно размещенного нестационарного объекта, признаков капитальности незаконно размещенного нестационарного объекта, изменены сроки выполнения законными владельцами требований по выносу (демонтажу) незаконно размещенных нестационарных объектов в добровольном порядке.

Принятие Проекта повлечет внесение изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 05.12.2022 № 3757 «Об организации мероприятий по выявлению, выносу, демонтажу, хранению и возврату законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Принятие нормативного правового акта не повлечет дополнительные расходы из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург».

Проект решения прошел антикоррупционную экспертизу, коррупциогенных факторов не выявлено.

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

Директору Департамента
потребительского рынка и услуг

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Чаплыгину М.И.

10.12.2024 № 22/16/15.6-11

Об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Максим Игоревич!

Департамент экономики Администрации города Екатеринбурга (далее – Департамент экономики) в соответствии с пунктом 2 Постановления Администрации города Екатеринбурга от 17.12.2014 № 3855 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Екатеринбурга и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Екатеринбурга и Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Екатеринбургской городской Думы и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Екатеринбургской городской Думы» (далее – Постановление Администрации города Екатеринбурга от 17.12.2014 № 3855) рассмотрел проект решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения «О порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – проект НПА), направленный на экспертизу Департаментом потребительского рынка и услуг Администрации города Екатеринбурга (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА, заключение об оценке регулирующего воздействия и иные материалы направлены разработчиком для подготовки настоящего экспертного заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА процедуры, предусмотренные пунктами 14-30 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Екатеринбургской городской Думы, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Екатеринбургской городской Думы, утвержденного Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 17.12.2014 № 3855, разработчиком соблюдены. Разработчиком проекта НПА верно определена и обоснована степень регулирующего воздействия (средняя).

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту НПА в сроки с 18.10.2024 по 07.11.2024.

По результатам проведенных публичных консультаций разработчиком принято решение о доработке проекта НПА с учетом поступивших предложений.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, предназначенном для размещения информации об ОРВ проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области, расположенном по адресу: <http://regulation.midural.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=14409>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком, Департаментом экономики сделаны следующие выводы.

Разработчиком представлены достаточные обоснования положений проекта НПА, устанавливающего регулирование в сфере деятельности, связанной с выявлением, выносом, демонтажем, хранением и возвратом нестационарных объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург». В проекте НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной деятельности, бюджета муниципального образования «город Екатеринбург».

Выбранный способ регулирования реализуем при условии надлежащего выполнения дополнительных организационно-технических, методологических, информационных мероприятий и позволяет достичь заявленной цели.

На основании вышеизложенного Департамент экономики дает положительное экспертное заключение о проведенной оценке регулирующего воздействия проекта решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения «О порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»».

Директор Департамента



А.А. Прядейн

Курмис Оксана Эдмундовна
(343) 304-32-69

ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

Орган Администрации города Екатеринбурга (далее – разработчик):
Департамент потребительского рынка и услуг Администрации города Екатеринбурга
Вид и наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект НПА):
Проект решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения «О порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»»
Основание (необходимость) для разработки проекта НПА:
Инициативный порядок разработки в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
Контактная информация исполнителя разработчика:
ФИО: Вахмянина Татьяна Владимировна Должность: заместитель директора Департамента потребительского рынка и услуг Администрации города Екатеринбурга Контактный телефон: тел. (343) 304-33-55 Адрес электронной почты: dpr@ekadm.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта НПА

Степень регулирующего воздействия проекта НПА:
средняя
Обоснование отнесения проекта НПА к определенной степени регулирующего воздействия:
Предлагаемый к обсуждению проект НПА характеризуется средней степенью регулирующего воздействия, поскольку изменяет ранее предусмотренные нормативным правовым актом обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, а именно изменяется наименование Решения Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения о порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – Решение), а также разделов Решения, уточняется понятие «незаконно размещенные нестационарные объекты», уточнены порядок размещения копий уведомления о выносе (демонтаже) нестационарного объекта на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на поверхности незаконно размещенного нестационарного объекта, содержание правового акта о выносе (демонтаже) незаконно размещенного нестационарного объекта, порядок работы уполномоченного органа в случае выявления невозможности реализации способа перемещения незаконно размещенного нестационарного объекта, признаков капитальности незаконно размещенного нестационарного объекта, изменены сроки выполнения законными владельцами требований по выносу (демонтажу) незаконно размещенных нестационарных объектов в добровольном порядке.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый

способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:
Положением «О порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», утвержденным Решением, установлен срок для добровольного выноса (демонтажа) незаконно размещенных нестационарных торговых объектов. Указанный срок для добровольного выноса (демонтажа) незаконно размещенных нестационарных объектов не учитывает тип незаконно размещенного нестационарного объекта, что создает возможность для злоупотреблений со стороны недобросовестных хозяйствующих субъектов, незаконно разместивших свои нестационарные объекты и использующих установленный в настоящее время срок для добровольного выноса для продолжения своей предпринимательской деятельности в отсутствие законных оснований. В настоящее время требуется изменение действующего срока для добровольного выноса (демонтажа) незаконно размещенного нестационарного объекта с учетом его типа.
Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:
Незаконное размещение нестационарных объектов дает необоснованное преимущество владельцам таких объектов по сравнению с теми хозяйствующими субъектами, которые осуществляют предпринимательскую деятельность в нестационарных объектах, размещенных с соблюдением установленного порядка, на протяжении всего периода незаконного размещения объектов, что негативно влияет на добросовестную конкуренцию в сфере нестационарной торговли и оказания услуг с использованием нестационарных объектов.
Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:
Необходимость разработки проекта возникла вследствие нарабатанной практики реализации Решения за период с 22.11.2022 (дата вступления в силу) по настоящее время. В течение вышеуказанного периода с хозяйствующими субъектами (в случае установления их данных) проводилась разъяснительная работа о необходимости добровольного выноса (демонтажа) незаконно размещенных нестационарных объектов в установленный для добровольного выноса (демонтажа) срок. Проведенная работа дала единичные результаты.
Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны органа местного самоуправления:
Проблема длительного срока для добровольного выноса (демонтажа) незаконно размещенного нестационарного объекта, не учитывающего тип нестационарного объекта, не может быть решена без вмешательства со стороны органа местного самоуправления в связи с тем, что вопрос создания условий для оказания услуг торговли, общественного питания и бытового обслуживания, в том числе в части установления (изменения) срока для добровольного выноса (демонтажа), отнесен к вопросам местного значения.
Источники данных:
Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
Иная информация о проблеме:
Иная информация о проблеме отсутствует.

4. Анализ опыта других муниципальных образований в сфере регулирования и/или решении обозначенной проблемы

Анализ опыта в соответствующих сферах деятельности:
Анализ действующего регионального законодательства и муниципальных правовых актов, принятых органами местного самоуправления муниципальных образований, на примере городов Севастополя, Тюмени позволяет прийти к выводу, что сроки для добровольного освобождения земельных участков от незаконно размещенных нестационарных объектов в зависимости от типа нестационарного объекта исчисляются минутами (когда законный владелец обязан освободить место незамедлительно), а также днями (когда для освобождения земельного участка предоставляется 1-2 дня).
Источники данных:
Постановление Правительства Севастополя от 31.08.2017 № 631-ПП «Об утверждении Порядка выявления и демонтажа (перемещения) незаконно (самовольно) размещенных нестационарных торговых объектов и передвижных аттракционов на территории города Севастополя» Постановление Администрации города Тюмени от 02.09.2014 № 169-пк «Об утверждении Порядка выявления, демонтажа нестационарных торговых объектов на территории города Тюмени»

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие, принципам правового регулирования, федеральным и областным нормативным правовым актам, Стратегическому плану развития Екатеринбурга

Цели предлагаемого регулирования:	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Осуществление владельцами незаконно размещенных нестационарных объектов добровольного выноса (демонтажа) таких объектов в измененный срок для исключения злоупотреблений с их стороны (исключения продолжения деятельности в течение установленного в настоящий момент срока для добровольного выноса) и сохранение добросовестной конкуренции в сфере нестационарной торговли.	Со дня официального опубликования, предположительно с 01.02.2025
Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, федеральным и областным нормативным правовым актам, Стратегическому плану развития Екатеринбурга	
Цель предполагаемого регулирования соответствует положениям статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», стратегическому направлению 4 «Развитие рынка товаров и услуг» Стратегического плана развития Екатеринбурга, утвержденного Решением Екатеринбургской городской Думы от 10.06.2003 № 40/6 «О Стратегическом плане развития Екатеринбурга», поскольку ее достижение позволит более эффективно пресекать незаконное размещение нестационарных объектов.	

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней

негативных эффектов:
<p>Проблема будет решаться путем внесения изменений в Решение, в частности будут сокращены сроки выполнения законными владельцами требований по выносу (демонтажу) незаконно размещенных нестационарных объектов в добровольном порядке в зависимости от типа нестационарного объекта с 5 календарных дней до 3 часов для нестационарных торговых конструкций, торговых палаток и передвижных (мобильных) нестационарных торговых объектов и до 24 часов для остальных типов нестационарных объектов с момента размещения уведомления о выносе (демонтаже) на поверхности данного нестационарного объекта.</p> <p>Также в Решении будут уточнены понятие «незаконно размещенные нестационарные объекты», порядок размещения копий уведомления о выносе (демонтаже) нестационарного объекта, содержание правового акта о выносе (демонтаже) незаконно размещенного нестационарного объекта, порядок работы уполномоченного органа в случае выявления невозможности реализации способа перемещения незаконно размещенного нестационарного объекта, признаков капитальности незаконно размещенного нестационарного объекта, а также изменены наименования самого Решения Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения о порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и его разделов.</p> <p>По итогам учета предложения в результате публичных консультаций в Решении также будет уточнено, что требования, предусмотренные Положением №27/77, не распространяются на отношения, связанные с размещением нестационарных объектов полностью на земельных участках, находящихся в частной собственности.</p> <p>Предложенный способ решения проблемы позволит эффективнее пресекать незаконное размещение нестационарных объектов.</p>
Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):
<p>1. Сохранение действующего регулирования и проведения разъяснительной работы с недобросовестными хозяйствующими субъектами о необходимости добровольного выноса (демонтажа) незаконно размещенного нестационарного объекта, не дожидаясь завершения установленного срока выноса (демонтажа). Однако с учетом нарабатанной практики разъяснительная работа с недобросовестными хозяйствующими субъектами имеет низкую эффективность и не мотивирует их прекращать незаконное размещение нестационарных объектов.</p> <p>2. Установление обязанности выноса (демонтажа) незаконно размещенного нестационарного объекта незамедлительно, без предоставления какого-либо промежутка времени. Однако с учетом характера нестационарных объектов и их конструкций незамедлительный, т.е. осуществляемый в течение одного часа, вынос (демонтаж) может быть затруднен или нереализуем, в связи с чем использовать такой способ решения проблемы не представляется целесообразным.</p>
Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:
<p>Выбранный способ внесения изменений является обоснованным и целесообразным, поскольку с учетом характера нестационарных объектов и их конструкций является разумным и позволяет достичь цели в более короткие сроки.</p>
Анализ влияния проекта НПА на состояние конкуренции в муниципальном образовании «город Екатеринбург»
<p>Принятие проекта НПА будет способствовать развитию добросовестной конкуренции и предпринимательской деятельности в муниципальном образовании «город Екатеринбург», улучшению инвестиционной привлекательности города, поскольку деятельность в незаконно размещенных нестационарных объектах будет пресекаться в более короткие сроки, что позволит добросовестному бизнесу не получать новых</p>

конкурентов, внешний вид, благоустройство города не будут нарушаться, кроме того не будут создаваться угрозы безопасности жизни и здоровью горожан и гостей города.
Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:
Отсутствует

7. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, иные группы, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, иные группы	Численность, чел./ед.	Вид и характеристика воздействия	Дополнительные расходы/снижение доходов, тыс. руб.
Юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, незаконно разместившие нестационарные объекты	803*	Обязанность осуществлять вынос (демонтаж) незаконно размещенного нестационарного объекта, в измененный срок.	0,00

* указано количество выявленных незаконно размещенных нестационарных объектов за 2023 год и с 10.01.2024 по 19.09.2024 года

Источники данных:
Реестры выявленных нестационарных торговых объектов, подлежащих выносу (демонтажу), и вынесенных (демонтированных) нестационарных торговых объектов, размещенные на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (eкатеринбург.рф)

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права Екатеринбургской городской Думы, органов Администрации города Екатеринбурга или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
отсутствуют	-	-

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» в связи с введением предлагаемого регулирования

Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования «город	Количественная оценка расходов (возможных поступлений) бюджета, тыс. руб.

	Екатеринбург»	
отсутствуют	-	-

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков, %
Существуют риски: - неисполнения владельцами незаконно размещенных нестационарных объектов обязанности добровольно вынести (демонтировать) свой объект в измененный срок	вероятен	Принудительный вынос (демонтаж) незаконно размещенных нестационарных объектов в случае неисполнения владельцами обязанности добровольно вынести (демонтировать) свой объект, с возмещением расходов на вынос (демонтаж) за счет владельцев таких объектов	100%.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА:		01.02.2025
Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования	нет	-
Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения	нет	-
Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта НПА либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:		
-		

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Мероприятия, необходимые для	Срок реализации	Описание ожидаемого	Объем финансировани	Источники финансирован
------------------------------	-----------------	---------------------	---------------------	------------------------

достижения целей регулирования	мероприяти й	результата	я, тыс. руб.	ия
Информирование юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере нестационарной торговли и услуг, о сокращенных сроках добровольного выноса (демонтажа) незаконно размещенных нестационарных объектов	с 01.02.2025	Освобождение земельных участков, занимаемых нестационарными объектами в отсутствие законных оснований, в добровольном порядке. Сокращение количества незаконно размещаемых нестационарных объектов	0,00	-
Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия			0,00	-

13. Индикативные показатели и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

Цели предлагаемого регулирования	Наименование показателя	Ед. изм.	Целевое значение	Способ расчета показателя
Осуществление владельцами незаконно размещенных нестационарных объектов добровольного выноса (демонтажа) таких объектов в измененный срок для исключения злоупотреблений с их стороны (исключения продолжения деятельности в течение установленного в настоящий момент	Количество незаконно размещенных нестационарных объектов, вынесенных (демонтированных) их владельцами добровольно в измененный срок в год	Шт.	1000	Суммирование количества незаконно размещенных нестационарных объектов, вынесенных (демонтированных) их владельцами добровольно в измененный срок.

срока для добровольного выноса) и сохранение добросовестной конкуренции в сфере нестационарной торговли.				
Информация об иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:				
Отсутствует				

Сведения о проведении публичных консультаций по проекту НПА

<p>Полный электронный адрес размещения проекта НПА в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</p> <p>http://regulation.midural.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=14409</p> <p>Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту НПА:</p> <p>Начало: 18.10.2024; окончание: 07.11.2024</p> <p>Сведения о лицах, извещенных о проведении публичных консультаций по проекту НПА:</p> <p>Региональное объединение работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт экономики Уральского отделения Российской академии наук Ассоциация «Товароведы-менеджеры Екатеринбурга» Уральская торгово-промышленная палата Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области Ассоциация «Уральская палата недвижимости» Ассоциация (Союз) «Ассоциация предприятий малоформатной торговли» Некоммерческая организация Фонд «Екатеринбургский центр развития предпринимательства»</p> <p>Сведения о лицах, представивших предложения:</p> <p>Зайцева Н.Б., Nexiformia (stepan957@gmail.com), Ветренко Н. Алла Trubekhina (trubekhina98@gmail.com), ООО «Лагуна», Стайнова Ю., Спириденко Анастасия, Спириденко Арина, Фадеева Г., Рахматуллина Виктория, Рахматуллин И. Трубехина С.</p>
--

<p>Антонов Лери, Olga Kettsyan (telepova.law@yandex.ru), Зорин Р., Мариненко В., Чурочкина А., Kimych (kimych77@gmail.com), t.alexey96@gmail.ru, Новикова В., НТО Ассоциация (associaciantoekb@gmail.com) Рахматуллина Виктория Зырянов Д. Мхитарян Г. Алена (alenanik@gmail.com), Исамутдин Ф. (И. Фейзуллаев), Макшаков О.А. Семенова О., vakil.aliev (vakil.aliev@yandex.ru) Суслов А.А. ООО «Экспертная платформа «Региональное регулирование» v.loshkareva2012@gmail.ru</p> <p>Иные сведения о проведении публичных консультаций по проекту НПА: отсутствуют</p>
--

Приложение: Сводка предложений, поступивших в рамках публичных консультаций на 17 л. в 1 экз.

Директор Департамента потребительского рынка и услуг Администрации города
 Екатеринбург - разработчик проекта НПА

М.И. Чаплыгин
 (инициалы, фамилия)

09.12.2024.
 Дата


 Подпись

Сводка предложений,

поступивших в рамках публичных консультаций по проекту решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения «О порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»

Даты проведения публичных консультаций: с 18.10.2024 по 07.11.2024

Количество участников публичных консультаций: 31

Общее количество поступивших предложений: 9, в том числе учтенных 0, учтенных частично 1, отклоненных 4, не требующих внесения изменений в проект НПА 4.

N	Участник	Позиция участника	Результат рассмотрения позиции участника	Комментарии разработчика
1.	Зайцева Н.Б., Nexiformia (stepan957@gmail.com), Ветренко Н., Anna Trubekhina (trubekhina98@gmail.com), ООО «Лагуна», Стайнова Ю., Спириденко Анастасия, Спириденко Арина, Фадеева Г., Рахматуллина Виктория, Рахматуллин И., Трубехина С., Антонов Лери,	Из текста Положения необходимо исключить такое понятие, как демонтаж объекта, а также исключить все нормы, предусматривающие возможность демонтажа объекта, оставив исключительно такой способ освобождения земельного участка, как вынос объекта. В соответствии с редакцией проекта акта «демонтаж объекта» - мероприятие, направленное на разбор незаконно размещенного нестационарного объекта на составные части, детали для перемещения при помощи транспортного средства от места размещения к месту хранения. Вместе с тем, многочисленная практика по демонтажу объектов МКУ ЦОВЯ за 2023-2024 годы показывает, что разбор объекта на	отклонено	В соответствии со статьей 39.1 Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании решения органа государственной власти или органа местного самоуправления или договора. В силу подпункта 6 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в случае размещения нестационарных торговых

	Olga Ketsyan (telepova.law@yandex.ru) , Зорин Р., Мариненко В., Чурочкина А., Kimych (kimych77@gmail.com), t.alexey96@gmail.ru, Новикова В., НТО Ассоциация (associacianteokb@gmail.com), Рахматуллина Виктория, Зырянов Д., Мхитарян Г., Алена (alenanik@gmail.com), И. Фейзуллаев, Макшаков О.А., Семенова О., vakil.aliev (vakil.aliev@yandex.ru), ООО «Экспертная платформа «Региональное регулирование» (А.А. Суслов)	составные части производится крайне неаккуратно. В результате чего весь объект в ходе демонтажа разрушается и больше не может быть использован по своему целевому назначению (фото прилагаются). Нормы Положения, предусматривающие возможность демонтажа нестационарного объекта, нарушают ч. 3 ст. 35 Конституции РФ, ст. 209 ГК РФ. Согласно ч. 3 ст. 35 Конституции РФ никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. В соответствии со ст. 209 ГК РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Как уже было указано выше, демонтаж объекта приводит к полной непригодности дальнейшего использования объекта по его прямому целевому назначению, что можно квалифицировать, как уничтожение объекта, поскольку под гибелью или уничтожением имущества понимается необратимое физическое прекращение существования вещи в начальном виде, делающее невозможным удовлетворение исходных индивидуальных потребностей собственника. В силу ч. 1 ст. 235 ГК РФ уничтожение имущества является основанием для прекращения права собственности на него. Таким образом, нормы, предусматривающие		объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации. Вопросы порядка и условий размещения нестационарных торговых объектов на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности (и их нахождения) в части, не урегулированной федеральными законами, регулируются законодательством субъектов Российской Федерации. Так, вопросы, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург», регулируются Порядком размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области, утвержденным Постановлением Правительства Свердловской области от 14 марта 2019 года № 164-ПП (далее – Порядок № 164-ПП) и Положением «Об условиях размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург», утвержденным решением Екатеринбургской городской Думы от 17 марта 2020 года № 7/32 (далее – Положение № 7/32). В пункте 17 Порядка № 164-ПП указано, что нестационарный торговый объект подлежит демонтажу собственником нестационарного торгового объекта за свой счет в случае установки нестационарного торгового объекта в нарушение требований, предусмотренных настоящим порядком, в том числе в случае самовольного размещения нестационарного торгового объекта в нарушение требований, установленных
--	---	--	--	--

		<p>демонтаж объекта, антиконституционны, поскольку позволяют лишить владельца нестационарного объекта права собственности на него во внесудебном порядке.</p>		<p>законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области. В силу положений подпункта 2 пункта 1 и подпункта 4 пункта 2 статьи 60 Земельного кодекса Российской Федерации нарушенное право на земельный участок подлежит восстановлению в случае самовольного занятия земельного участка, а действия, нарушающие права на землю, могут быть пресечены путем восстановления положения, существовавшего до нарушения права и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения.</p> <p>Права собственника объекта движимого имущества, самовольно установленного в границах городского округа на землях, государственная собственность на которые не разграничена, землях, отнесенных к муниципальной собственности городского округа, на территории общего пользования городского округа, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц, не могут иметь приоритета по отношению к правам публично-правового образования как собственника земель, и контролирующего органа за использованием и охраной земель городского округа.</p> <p>Использование названных земельных участков для незаконного размещения нестационарных объектов, без оформленных в установленном порядке уполномоченными органами документов (документов, являющихся основанием для использования земельного участка) может быть расценено как нарушение прав городского округа муниципального</p>
--	--	---	--	---

				<p>образования «город Екатеринбург» на соответствующие земельные участки.</p> <p>При рассмотрении административного дела о признании не действующим в части Положения «О порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещённых на территории муниципального образования «город Екатеринбург», утверждённого решением Екатеринбургской городской Думы от 20 сентября 2022 года № 27/77 (далее – Положение № 27/77) судом установлено, что приведенные выше положения нормативных правовых актов, регулирующих деятельность, связанную с размещением нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности в достаточной степени учтены органом местного самоуправления при принятии оспариваемого нормативного правового акта. Освобождение земельных участков только способом перемещения «вынос» не является эффективной мерой пресечения незаконного размещения нестационарных объектов, поскольку исходя изработанной практики владельцы таких объектов размещают их таким образом, чтобы осуществить вынос без разбора на составные части не представлялось возможным (увеличение габаритов объектов, наполнение объектов мешками с цементом, затруднение подъезда техники для погрузки объекта и др.)</p>
2.	Зайцева Н.Б.,	Необходимо внести изменить в абзац 2 п. 3 Положения, изложив его в следующей	учтено частично	Согласно Постановлению Правительства Свердловской области от 27.04.2017 N 295-ПП

<p>Nexifornia (stepan957@gmail.com), Ветренко Н., Anna Trubekhina (trubekhina98@gmail.com), ООО «Лагуна», Стайнова Ю., Спириденко Анастасия, Спириденко Арина, Фадеева Г., Рахматуллина Виктория, Рахматуллин И., Трубехина С., Антонов Лери, Olga Ketsyan (telepova.law@yandex.ru), , Зорин Р., Мариненко В., Чурочкина А., Kimych (kimych77@gmail.com), t.alexey96@gmail.ru, Новикова В., НТО Ассоциация (associaciantoekb@gmail.com), Рахматуллина Виктория, Зырянов Д., Мхитарян Г., Алена (alenanik@gmail.com), Исамутдин Ф., Макшаков О.А., Семенова О.,</p>	<p>редакции: «Требования, предусмотренные настоящим Положением, не распространяются на отношения, связанные с осуществлением развозной и разносной торговли, с осуществлением торговли и (или) оказанием услуг через транспортные средства, а также связанные с размещением нестационарных торговых объектов на территориях розничных рынков и ярмарках, в местах проведения праздничных и иных массовых мероприятий, имеющих краткосрочный характер, в зданиях, строениях, сооружениях; на земельных участках, частично и (или) полностью находящихся в частной собственности, а также земельных участках, находящихся в государственной собственности, за исключением земельных участков, право государственной собственности на которые не разграничено.» Необходимость внесения указанных изменений продиктована тем, что зачастую, руководствуясь комментируемым Положением, должностные лица районных администраций выносят уведомления о выносе объектов в отношении транспортных средств (микроавтобусов, автофургонов), через которые осуществлялась торговля или приготовление горячих напитков, в том числе в отношении тех транспортных средств, деятельность которых уже фактически не осуществлялась к моменту вынесения уведомления. Вместе с тем, вынесение уведомлений о выносе, равно, как и сам вынос транспортных средств противоречит</p>	<p>«Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» (далее – Порядок № 295-ПП) к передвижным (мобильным) нестационарным торговым объектам относятся автомагазин (торговый автофургон, автолавка) - нестационарный торговый объект, представляющий собой автотранспортное или транспортное средство (прицеп, полуприцеп) с размещенным в кузове торговым оборудованием при условии образования в результате его остановки (или установки) одного или нескольких рабочих мест продавцов, на котором (которых) осуществляется предложение товаров, их отпуск и расчет с покупателями; а также автоцистерна - нестационарный передвижной торговый объект, представляющий собой изотермическую емкость, установленную на базе автотранспортного средства или прицепа (полуприцепа) и предназначенную для осуществления развозной торговли жидкими товарами в розлив (квасом и иными товарами), живой рыбой и другими гидробионтами (ракообразными, моллюсками и иными). Исключение транспортных средств, используемых в качестве нестационарных торговых объектов, из правового регулирования Положения № 27/77 создаст необоснованные преимущества владельцам таких объектов. Требования, предусмотренные Положением № 27/77, не распространяются на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов в зданиях, строениях,</p>
--	--	---

<p>vakil.aliev (vakil.aliev@yandex.ru), ООО «Экспертная платформа «Региональное регулирование» (А.А. Суслов)</p>	<p>требованиям КоАП РФ. Задержание транспортных средств предусмотрено ст. 27.13 КоАП РФ и применяется в строго определенных случаях, в целях пресечения нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего лица. В силу норм ст. 27.13 КоАП РФ осуществлять мероприятия по задержанию транспортных средств вправе только должностные лица, уполномоченные составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, в целях пресечения которых задерживается транспортное средство. Должностные лица районных Администраций к таковым не относятся. Таким образом, если указанные транспортные средства размещены на территории общего пользования и не мешают проезду (и иным образом не нарушают Правила дорожного движения), то их вынос (вывоз) не законен. Даже в том случае, если указанные транспортные средства используются для осуществления торговли. При этом, случаи несанкционированной торговли посредством использования транспортных средств могут быть пресечены привлечением владельца такого транспортного средства к административной ответственности по ст. 10 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на</p>	<p>сооружениях; на земельных участках, полностью находящихся в частной собственности. В свою очередь незаконное размещение нестационарного торгового объекта любой площади в границах городского округа на землях, государственная собственность на которые не разграничена, землях, отнесенных к муниципальной собственности городского округа, на территории общего пользования городского округа, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц, должно быть пресечено как нарушение прав городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» на соответствующие земельные участки в силу положений подпункта 2 пункта 1 и подпункта 4 пункта 2 статьи 60 Земельного кодекса Российской Федерации. Проектом будет уточнено, что требования, предусмотренные Положением № 27/77, не распространяются на отношения, связанные с размещением нестационарных объектов полностью на земельных участках, находящихся в частной собственности.</p>
---	---	---

		<p>территории Свердловской области». Кроме того, практика 2023-2024 годов показывает, что зачастую уведомления о выносе объектов выносятся в отношении объектов, расположенных частично на землях публичных, а частично на землях частных (например, объект частично расположен на прилегающей к многоквартирному дому территории). Подобная практика приводит к нарушению прав жителей многоквартирного дома, поскольку, в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 36 ЖК РФ земельный участок, на котором расположен дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты на праве общей долевой собственности принадлежат собственникам помещений в многоквартирном доме, а также к нарушению прав владельцев нестационарных торговых объектов. Так, владельцы нестационарных торговых объектов заключают с управляющими компаниями договоры аренды земельных участков для целей размещения НТО, а позже оказываются, что границы земельного участка вокруг многоквартирного дома надлежащим образом не установлены, что дает районным администрациям право принимать уведомления о выносе объекта. В данном случае, в целях недопущения нарушения прав, как собственника объекта, так и частного собственника территории, на которой частично размещен объект,</p>		
--	--	---	--	--

		<p>необходимо решать вопрос размещения объекта путем переговоров и выезда на место его размещения, с целью установления обстоятельств того, какую территорию публичной земли занимает объект, либо, если переговоры оказываются безрезультатными, уже в судебном порядке устанавливать обстоятельство того размещен ли нестационарный объект на публичном земельном участке или нет. Вынос (демонтаж) нестационарных объектов в таких спорных случаях во внесудебном порядке может привести как нарушению прав множества субъектов, и с целью предотвращения таких рисков, внесение выше предложенных изменений в Положение необходимо.</p>		
3.	<p>Зайцева Н.Б., Nexifomia (stepan957@gmail.com), Ветренко Н., Anna Trubekhina (trubekhina98@gmail.com), ООО «Лагуна», Стайнова Ю., Спириденко Анастасия, Спириденко Арина, Фадеева Г., Рахматуллина Виктория, Рахматуллин И., Трубахина С., Антонов Лери,</p>	<p>Проектом акта предлагается внести изменения в п. 18 Положения в части сокращения срока для добровольного выноса объекта до 3 часов (в отношении нестационарных торговых конструкций, торговых палаток, передвижных мобильных объектов) и до 24 часов в отношении всех остальных нестационарных объектов. Данная норма вводит необоснованные ограничения и избыточные требования для субъектов предпринимательской деятельности. Так, сокращение срока для добровольного выноса объекта до 24 часов, ограничивает предпринимателя в праве обратиться за судебной защитой (в случае, если он считает уведомление о выносе необоснованным) и приостановить действие уведомления на</p>	отклонено	<p>Существующий срок для добровольного выноса (демонтажа) незаконно размещенных нестационарных объектов не учитывает тип незаконно размещенного нестационарного объекта, что создает возможность для злоупотреблений со стороны недобросовестных хозяйствующих субъектов, незаконно разместивших свои нестационарные объекты и использующих установленный в настоящее время срок для добровольного выноса для продолжения своей предпринимательской деятельности в отсутствие законных оснований. Право на обращение за судебной защитой не ограничивается. Например, в Постановлении Администрации города Тюмени от 02.09.2014 N 169-пк «Об утверждении Порядка выявления, демонтажа нестационарных торговых объектов на территории города Тюмени» установлено, что</p>

<p>Olga Kettsyan (telepova.law@yandex.ru)</p> <p>Чурочкина А., Kimych (kimych77@gmail.com), t.alexey96@gmail.ru, Новикова В., НТО Ассоциация (associaciantoekb@gmail.com), Рахматулина Виктория, Зырянов Д., Мхитарян Г., Алена (alenanik@gmail.com), Макшаков О.А., Семенова О., ООО «Экспертная платформа «Региональное регулирование» (А.А. Суслов)</p>	<p>время судебного разбирательства. Данная мера защиты в городе Екатеринбург является востребованной, о чем свидетельствуют данные Реестра выявленных незаконно размещенных нестационарных торговых объектов, подлежащих выносу. Так, согласно Реестру, в 2024 года обеспечительные меры в виде запретов по проведению работ по демонтажу были приняты в отношении 74 нестационарных объектов. Принятие судом обеспечительных мер, на сегодняшний день, является единственной возможностью субъекту предпринимательской деятельности сохранить свой объект. В Арбитражном суде Свердловской области имеется практика признания незаконными уведомлений о выносе нестационарных торговых объектов (Дело № А60-39338/2022 решение от 28.12.2022, Дело № А60-28760/2023 решение от 20.12.2023, А60-39682/2022 решение 26 декабря 2022 года). При рассмотрении всех вышеперечисленных дел судьями были приняты обеспечительные меры по приостановлению действия Уведомлений о выносе объектов. В случае, если бы у истцов по вышеуказанным делам отсутствовала бы возможность подать заявления на принятие обеспечительных мер, незаконные уведомления о выносе объектов были бы исполнены, что привело бы к возникновению ущерба у субъектов предпринимательской деятельности и, как следствие, к</p>		<p>освобождение земельного участка от самовольно установленного мобильного торгового объекта, в котором осуществляется торговая деятельность, правообладателем объекта, либо лицом, осуществляющим торговую деятельность в таком мобильном торговом объекте, осуществляется незамедлительно.</p>
--	--	--	--

	<p>необходимости возместить такой ущерб из средств местного бюджета. Следует также отметить, что опыт других муниципальных образований, на который ссылается разработчик проекта акта, также не предусматривает столь непродолжительных сроков для добровольного выноса нестационарных объектов. Так, в соответствии с п. 2.5. Постановления Правительства Севастополя от 31 августа 2017 года N 631-ПП срок для добровольного выноса в отношении торгового развала, бахчевого развала, елочного базара, торговой палатки, торговой тележки, лотка, презентационной стойки, открытого кафе, автомагазина, торгового автомата, передвижного аттракциона составляет один рабочий день, а в отношении торгового павильона, киоска, торговой галереи – три календарных дня. А согласно п. 3.2. Постановления Администрации г. Тюмени от 02.09.2014 года N 169-пк срок для добровольного выноса нестационарного объекта составляет 2 рабочих дня. При этом есть и примеры муниципальных правовых актов городов-миллионников, которыми установлены более продолжительные сроки для добровольно выноса нестационарных объектов. Так, в Нижнем Новгороде срок для добровольного выноса нестационарного объекта составляет 3 рабочих дня (пункт 3.2.1.4.2. Постановления Администрации Нижнего Новгорода от 31.07.2012 года №</p>		
--	--	--	--

		<p>3113), а в Новосибирске – 10 календарных дней (п. 6.7. Решения Совета депутатов города Новосибирска от 29 апреля 2015 года N 1336).</p> <p>Специалистами ООО «Экспертная платформа региональное регулирование» в принципе не смогли найти примеры муниципальных нормативных правовых актов, которыми бы устанавливались столько маленькие сроки для добровольного выноса объекта (3 и 24 часа, как это предлагает разработчик проекта акта).</p> <p>Существующий в настоящее время в городе Екатеринбурге пятидневный срок для добровольного выноса объекта является разумным: в течение такого срока предприниматель имеет возможность либо вынести объект, либо обратиться к юристу и с его помощью подать в Арбитражный суд заявление на принятие обеспечительных мер и получить по результатам рассмотрения такого заявления определение.</p> <p>С учетом изложенного, необходимо сохранить действующую норму, устанавливающую пятидневный срок для добровольного выноса (демонтажа) нестационарного объекта, в противном случае будут существенно ограничены права субъектов предпринимательской деятельности.</p> <p>Макшаков О.А. предлагает увеличить срок для добровольного выноса (демонтажа) незаконно размещенного нестационарного торгового объекта до 10 рабочих дней.</p>		
--	--	---	--	--

4.	<p>Зайцева Н.Б., Nexiformia (stepan957@gmail.com), Ветренко Н., Анна Trubekhina (trubekhina98@gmail.com), ООО «Лагуна», Стайнова Ю., Спириденко Анастасия, Спириденко Арина, Фадеева Г., Рахматуллина Виктория, Рахматуллин И., Трубахина С., Антонов Лери, Olga Kettsyan (telepova.law@yandex.ru), Чурочкина А., Kimych (kimych77@gmail.com), t.alexey96@gmail.ru, Новикова В., НТО Ассоциация (associaciantoekb@gmail.com), Рахматуллина Виктория, Зырянов Д., Мхитарян Г., Алена (alenanik@gmail.com), Макшаков О.А., Семенова О., ООО «Экспертная платформа</p>	<p>Необходимо проектом акта дополнить п. 15 Положения вторым абзацем следующего содержания:</p> <p>«Указанный в настоящем пункте срок подлежит продлению до 30 календарных дней (в отношении нестационарных объектов площадью более 10 квадратных метров), в случае обращения владельца нестационарного объекта в уполномоченный орган с заявлением о намерении вынести (демонтировать) объект в добровольном порядке».</p> <p>По истечении договоров, предусматривающих размещение нестационарных торговых объектов, владельцы таких объектов далеко не всегда имеют возможность оперативно осуществить демонтаж объекта, особенно, когда речь идет о крупногабаритных объектах, площади которых могут достигать до 100 квадратных метров.</p> <p>В данном случае действующий в настоящее время срок 5 календарных дней для их демонтажа является недостаточным.</p> <p>При этом, на практике встречались случаи, когда предприниматель начинал работы по демонтажу объекта, но не успевал их закончить к приезду техники МКУ «ЦОВЯ», в результате чего МКУ «ЦОВЯ» демонтировала остатки объекта и предъявляла предпринимателю счет за весь демонтаж.</p> <p>В связи с чем, включение в текст Положения выше предложенной нормы будет способствовать как защите субъектов</p>	отклонено	<p>Согласно статье 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений). Нестационарные торговые объекты относятся к некапитальным строениям, сооружениям. Действующее законодательство не содержит дифференциации нестационарных торговых объектов по признаку крупногабаритности, в связи с чем введение такого критерия будет необоснованным. Исходя из указанного определения демонтаж нестационарного торгового объекта может быть осуществлен в течение 24 часов, что подтверждается существующей практикой: незаконные нестационарные объекты устанавливаются их владельцами в ночное время одних суток</p>
----	---	--	-----------	--

	«Региональное регулирование» (А.А. Суслов)	предпринимательской деятельности, так и экономии средств местного бюджета.		
5.	<p>Зайцева Н.Б., Nexiformia (stepan957@gmail.com), Ветренко Н., Anna Trubekhina (trubekhina98@gmail.com), ООО «Лагуна», Стайнова Ю., Спириденко Анастасия, Спириденко Арина, Фадеева Г., Рахматуллина Виктория, Рахматуллин И., Трубахина С., Антонов Лери, Olga Ketsyan (telepova.law@yandex.ru), Чурочкина А., Kimych (kimych77@gmail.com), t.alexey96@gmail.ru, Новикова В., НТО Ассоциация (associaciantoekb@gmail.com), Рахматуллина Виктория, Зырянов Д., Мхитарян Г.,</p>	<p>Необходимо проектом акта дополнить Положение пунктом 18-2 следующего содержания: «Руководитель уполномоченного органа издает правовой акт об отмене правового акта о выносе (демонтаже) в следующих случаях: 1) в течение одного рабочего дня, со дня следующего за днем отмены уведомления о выносе (демонтаже); 2) в течение одного рабочего дня с момента принятия судом акта о приостановления действия уведомления о выносе (демонтаже); 3) в течение одного рабочего дня, следующего за днем вступления в законную силу судебного акта о признании недействующим (незаконным) уведомления о выносе (демонтаже).» В судебной практике имеет место прекращения производств по заявлениям предпринимателей об оспаривании правовых актов о выносе (демонтаже) объекта по причине того, что указанные акты непосредственно не затрагивают права предпринимателей. В связи с чем, предприниматели, как правило, подают заявления об оспаривании уведомлений о выносе (демонтаже) объектов. Однако, в настоящее время отсутствует</p>	отклонено	Порядок отмены муниципальных правовых актов установлен Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в статье 48. Органам местного самоуправления не делегированы полномочия устанавливать такой порядок.

	Алена (alenanik@gmail.com), Семенова О., ООО «Экспертная платформа «Региональное регулирование» (А.А. Суслов)	<p>правовой механизм, посредством которого правовой акт о выносе (демонтаже) объекта мог бы быть отменен в случае отмены уведомления о выносе (демонтаже) объекта, хотя исходя из формальной логики, отмены уведомления о выносе (демонтаже) объекта должна влечь за собой и отмену правового акта о выносе (демонтаже) объекта. Отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка является коррупциогенным фактором (пп. Ж п. 3 Методики).</p>		
6.	v.loshkareva2012@gmail.ru	<p>1. Отсутствует правовое регулирование отношений, связанных с размещением нестационарных объектов по оказанию услуг общественного питания постоянного (круглогодичного) размещения, не имеющих связи со стационарными объектами, является коррупциогенным фактором. 2. Отсутствуют муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие порядок и условия размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством РФ, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности без предоставления земельных участков и установления сервитутов, является коррупциогенным фактором. Необходимо, по аналогии с Постановлением</p>	предложение не требует внесения изменений в проект НПА	В связи с тем, что предложения не связаны с предметом проекта НПА, а также с самим решением Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения «О порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» рассмотреть указанные предложения в рамках данной процедуры ОРВ не представляется возможным.

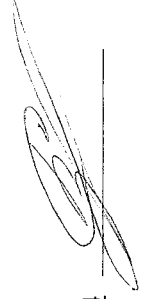
		<p>Правительства Свердловской области от 14 марта 2019 года № 164-ПП «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области», включить в Положение главу, предусматривающую требования к муниципальным нормативным правовым актам, устанавливающим порядок и условия размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.</p> <p>3. У субъекта предпринимательской деятельности отсутствует возможность определить уполномоченный орган, в который необходимо направить заявление на выдачу разрешения на размещение объекта в соответствии с пунктом 5 Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 18.05.2023 № 335-ПП, разрешение выдается федеральным органом исполнительной власти, исполнительным органом государственной власти Свердловской области или органом местного</p>		
--	--	--	--	--

		<p>самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, уполномоченными в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации на распоряжение землями, земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности.</p> <p>При направлении заявления о выдаче разрешения возникают ситуации, когда предприниматель получает отказ в выдаче разрешения только потому, что обратился не в тот уполномоченный орган, поскольку исходя из данных публичных кадастровых карт невозможно узнать, в чьем распоряжении находится земельный участок. Предлагается применить аналогию с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и предусмотреть, что в случае, если заявление на выдачу разрешения на размещение объекта пришло в орган не уполномоченный на распоряжение соответствующим земельным участком, то оно должно быть переадресовано в орган, уполномоченный на распоряжение земельным участком, который указан в заявлении, с уведомлением об этом лица, направившего заявление.</p> <p>4. Не ясно приведение в соответствие каким схемам предлагается разработчиком размещение нестационарных объектов по оказанию услуг общественного питания и бытовых услуг</p> <p>В случае включения в проект формулировки, уточняющей порядок и условия размещения</p>		
--	--	--	--	--

	<p>объектов, предусмотренных пунктом 19 перечня видов объектов (нестационарные объекты для оказания услуг общественного питания (сезонные (летние) кафе, предприятий общественного питания), бытовых услуг, в части соответствия их размещения схеме размещения таких объектов, утвержденной уполномоченным органом местного самоуправления, остается неясным привести в соответствие каким схемам предлагается разработчиком размещение нестационарных объектов по оказанию услуг общественного питания и бытовых услуг, поскольку нестационарные объекты для оказания услуг общественного питания и нестационарные объекты по оказанию бытовых услуг были исключены из порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов</p>		
--	--	--	--

По результатам проведенных публичных консультаций принято решение о доработке проекта НПА с учетом поступивших предложений.

И.о. директора Департамента потребительского рынка и услуг Администрации города Екатеринбурга – разработчик проекта НПА
С.О. Васильев



27.11.2024

Пояснительная записка
к проекту решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения «О порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»

1. Общая информация

Основание (необходимость) для разработки проекта НПА
Инициативный порядок разработки в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

2. Степень регулирующего воздействия проекта НПА

Степень регулирующего воздействия проекта НПА:
средняя
Обоснование отнесения проекта НПА к определенной степени регулирующего воздействия:
Предлагаемый к обсуждению проект НПА характеризуется средней степенью регулирующего воздействия, поскольку изменяет ранее предусмотренные нормативным правовым актом обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, а именно изменяется наименование Решения Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения о порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – Решение), а также разделов Решения, уточняется понятие «незаконно размещенные нестационарные объекты», уточнены порядок размещения копий уведомления о выносе (демонтаже) нестационарного объекта на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на поверхности незаконно размещенного нестационарного объекта, содержание правового акта о выносе (демонтаже) незаконно размещенного нестационарного объекта, порядок работы уполномоченного органа в случае выявления невозможности реализации способа перемещения незаконно размещенного нестационарного объекта, признаков капитальности незаконно размещенного нестационарного объекта, изменены сроки выполнения законными владельцами требований по выносу (демонтажу) незаконно размещенных нестационарных объектов в добровольном порядке.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:
Положением «О порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», утвержденным Решением, установлен срок для добровольного выноса (демонтажа) незаконно размещенных нестационарных торговых объектов. Указанный срок для добровольного

выноса (демонтажа) незаконно размещенных нестационарных объектов не учитывает тип незаконно размещенного нестационарного объекта, что создает возможность для злоупотреблений со стороны недобросовестных хозяйствующих субъектов, незаконно разместивших свои нестационарные объекты и использующих установленный в настоящее время срок для добровольного выноса для продолжения своей предпринимательской деятельности в отсутствие законных оснований.
В настоящее время требуется изменение действующего срока для добровольного выноса (демонтажа) незаконно размещенного нестационарного объекта с учетом его типа.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Незаконное размещение нестационарных объектов дает необоснованное преимущество владельцам таких объектов по сравнению с теми хозяйствующими субъектами, которые осуществляют предпринимательскую деятельность в нестационарных объектах, размещенных с соблюдением установленного порядка, на протяжении всего периода незаконного размещения объектов, что негативно влияет на добросовестную конкуренцию в сфере нестационарной торговли и оказания услуг с использованием нестационарных объектов.

Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Необходимость разработки проекта возникла вследствие нарабатанной практики реализации Решения за период с 22.11.2022 (дата вступления в силу) по настоящее время.

В течение вышеуказанного периода с хозяйствующими субъектами (в случае установления их данных) проводилась разъяснительная работа о необходимости добровольного выноса (демонтажа) незаконно размещенных нестационарных объектов в установленный для добровольного выноса (демонтажа) срок. Проведенная работа дала единичные результаты.

Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны органа местного самоуправления:

Проблема длительного срока для добровольного выноса (демонтажа) незаконно размещенного нестационарного объекта, не учитывающего тип нестационарного объекта, не может быть решена без вмешательства со стороны органа местного самоуправления в связи с тем, что вопрос создания условий для оказания услуг торговли, общественного питания и бытового обслуживания, в том числе в части установления (изменения) срока для добровольного выноса (демонтажа), отнесен к вопросам местного значения.

Источники данных:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Иная информация о проблеме:

Иная информация о проблеме отсутствует.

4. Анализ опыта других муниципальных образований в сфере регулирования и/или решения обозначенной проблемы

Анализ опыта в соответствующих сферах деятельности:

Анализ действующего регионального законодательства и муниципальных правовых актов, принятых органами местного самоуправления муниципальных образований, на примере городов Севастополя, Тюмени позволяет прийти к выводу, что сроки для добровольного освобождения земельных участков от незаконно размещенных нестационарных объектов в зависимости от типа нестационарного объекта исчисляются

минутами (когда законный владелец обязан освободить место незамедлительно), а также днями (когда для освобождения земельного участка предоставляется 1-2 дня).

Источники данных:

Постановление Правительства Севастополя от 31.08.2017 № 631-ПП «Об утверждении Порядка выявления и демонтажа (перемещения) незаконно (самовольно) размещенных нестационарных торговых объектов и передвижных аттракционов на территории города Севастополя»

Постановление Администрации города Тюмени от 02.09.2014 № 169-пк «Об утверждении Порядка выявления, демонтажа нестационарных торговых объектов на территории города Тюмени»

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие, принципам правового регулирования, федеральным и областным нормативным правовым актам, Стратегическому плану развития Екатеринбурга

Цели предлагаемого регулирования:	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Осуществление владельцами незаконно размещенных нестационарных объектов добровольного выноса (демонтажа) таких объектов в измененный срок для исключения злоупотреблений с их стороны (исключения продолжения деятельности в течение установленного в настоящий момент срока для добровольного выноса) и сохранение добросовестной конкуренции в сфере нестационарной торговли.	Со дня официального опубликования, предположительно с 01.12.2024
Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, федеральным и областным нормативным правовым актам, Стратегическому плану развития Екатеринбурга	
Цель предполагаемого регулирования соответствует положениям статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», стратегическому направлению 4 «Развитие рынка товаров и услуг» Стратегического плана развития Екатеринбурга, утвержденного Решением Екатеринбургской городской Думы от 10.06.2003 № 40/6 «О Стратегическом плане развития Екатеринбурга», поскольку ее достижение позволит более эффективно пресекать незаконное размещение нестационарных объектов.	

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проблема будет решаться путем внесения изменений в Решение, в частности будут сокращены сроки выполнения законными владельцами требований по выносу (демонтажу) незаконно размещенных нестационарных объектов в добровольном порядке в зависимости от типа нестационарного объекта с 5 календарных дней до 3 часов для нестационарных торговых конструкций, торговых палаток и передвижных (мобильных) нестационарных торговых объектов и до 24 часов для остальных типов нестационарных объектов с момента размещения уведомления о выносе (демонтаже) на поверхности данного нестационарного объекта.

Также в Решении будут уточнены понятие «незаконно размещенные нестационарные

объекты», порядок размещения копий уведомления о выносе (демонтаже) нестационарного объекта, содержание правового акта о выносе (демонтаже) незаконно размещенного нестационарного объекта, порядок работы уполномоченного органа в случае выявления невозможности реализации способа перемещения незаконно размещенного нестационарного объекта, признаков капитальности незаконно размещенного нестационарного объекта, а также изменены наименование самого Решения Екатеринбургской городской Думы от 20.09.2022 № 27/77 «Об утверждении Положения о порядке выявления, выноса, демонтажа, хранения и возврата законным владельцам нестационарных торговых объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и его разделов.

Предложенный способ решения проблемы позволит эффективнее пресекать незаконное размещение нестационарных объектов.

Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

1. Сохранение действующего регулирования и проведения разъяснительной работы с недобросовестными хозяйствующими субъектами о необходимости добровольного выноса (демонтажа) незаконно размещенного нестационарного объекта, не дожидаясь завершения установленного срока выноса (демонтажа). Однако с учетом нарабатываемой практики разъяснительная работа с недобросовестными хозяйствующими субъектами имеет низкую эффективность и не мотивирует их прекращать незаконное размещение нестационарных объектов.

2. Установление обязанности выноса (демонтажа) незаконно размещенного нестационарного объекта незамедлительно, без предоставления какого-либо промежутка времени. Однако с учетом характера нестационарных объектов и их конструкций незамедлительный, т.е. осуществляемый в течение одного часа, вынос (демонтаж) может быть затруднен или нереализуем, в связи с чем использовать такой способ решения проблемы не представляется целесообразным.

Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Выбранный способ внесения изменений является обоснованным и целесообразным, поскольку с учетом характера нестационарных объектов и их конструкций является разумным и позволяет достичь цели в более короткие сроки.

Анализ влияния проекта НПА на состояние конкуренции в муниципальном образовании «город Екатеринбург»

Принятие проекта НПА будет способствовать развитию добросовестной конкуренции и предпринимательской деятельности в муниципальном образовании «город Екатеринбург», улучшению инвестиционной привлекательности города, поскольку деятельность в незаконно размещенных нестационарных объектах будет пресекаться в более короткие сроки, что позволит добросовестному бизнесу не получать новых конкурентов, внешний вид, благоустройство города не будут нарушаться, кроме того не будут создаваться угрозы безопасности жизни и здоровью горожан и гостей города.

Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

Отсутствует.

7. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, иные группы, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием,

оценка количества таких субъектов

Группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической	Численность, чел./ед.	Вид и характеристика воздействия	Дополнительные расходы/снижение доходов, тыс. руб.
---	-----------------------	----------------------------------	--

деятельности, иные группы			
Юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, незаконно разместившие нестационарные объекты	803*	Обязанность осуществлять вынос (демонтаж) незаконно размещенного нестационарного объекта, в измененный срок.	0,00

* указано количество выявленных незаконно размещенных нестационарных объектов за 2023 год и с 10.01.2024 по 19.09.2024 года

Источники данных:

Реестры выявленных нестационарных торговых объектов, подлежащих выносу (демонтажу), и вынесенных (демонтированных) нестационарных торговых объектов, размещенные на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (eкатеринбург.рф)

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права Екатеринбургской городской Думы, органов Администрации города Екатеринбурга или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
отсутствуют	-	-

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» в связи с введением предлагаемого регулирования

Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования «город Екатеринбург»	Количественная оценка расходов (возможных поступлений) бюджета, тыс. руб.
отсутствуют	-	-

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков, %
---	---------------------------------------	---	----------------------------

Существуют риски: - неисполнения владельцами незаконно размещенных нестационарных объектов обязанности добровольно вынести (демонтировать) свой объект в измененный срок	вероятен	Принудительный вынос (демонтаж) незаконно размещенных нестационарных объектов в случае неисполнения владельцами обязанности добровольно вынести (демонтировать) свой объект, с возмещением расходов на вынос (демонтаж) за счет владельцев таких объектов	100%.
---	----------	---	-------

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА:		01.12.2024
Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования	нет	-
Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения	нет	-
Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта НПА либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:		
-		

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Срок реализации мероприятия	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования, тыс. руб.	Источники финансирования
Информирование юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере	с 01.12.2024	Освобождение земельных участков, занимаемых нестационарными объектами в отсутствие законных оснований, в добровольном	0,00	-

нестационарной торговли и услуг, о сокращенных сроках добровольного выноса (демонтажа) незаконно размещенных нестационарных объектов		порядке. Сокращение количества незаконно размещаемых нестационарных объектов		
Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия			0,00	-

13. Индикативные показатели и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

Цели предлагаемого регулирования	Наименование показателя	Ед. изм.	Целевое значение	Способ расчета показателя
Осуществление владельцами незаконно размещенных нестационарных объектов добровольного выноса (демонтажа) таких объектов в измененный срок для исключения злоупотреблений с их стороны (исключения продолжения деятельности в течение установленного в настоящий момент срока для добровольного выноса) и сохранение добросовестной конкуренции в сфере нестационарной торговли.	Количество незаконно размещенных нестационарных объектов, вынесенных (демонтированных) их владельцами добровольно в измененный срок в год	Шт.	1000	Суммирование количества незаконно размещенных нестационарных объектов, вынесенных (демонтированных) их владельцами добровольно в измененный срок.
Информация об иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:				
Отсутствует				

Директор Департамента потребительского рынка и услуг Администрации города Екатеринбурга
М.И. Чаплыгин
(инициалы, фамилия)

18.10.2024
Дата


Подпись