



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.01.2024

№ 137

О внесении на рассмотрение в Екатеринбургскую городскую Думу проекта решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 26 июня 2007 года № 49/44 «Об утверждении Положения «О порядке работы и содержания кладбищ и крематория на территории муниципального образования «город Екатеринбург»

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьей 35 Устава муниципального образования «город Екатеринбург»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести на рассмотрение в Екатеринбургскую городскую Думу проект решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 26 июня 2007 года № 49/44 «Об утверждении Положения «О порядке работы и содержания кладбищ и крематория на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (приложение).

2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Главы Екатеринбурга Гейко В.А.

Глава Екатеринбурга

А.В. Орлов

Екатеринбургская городская Дума
Вх.№ 01-42-5 Дата 22.01.2024

Приложение к Постановлению
Администрации города Екатеринбурга
от 18.01.2024 № 137

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

«О внесении изменений
в Решение Екатеринбургской городской Думы
от 26 июня 2007 года № 49/44 «Об утверждении Положения
«О порядке работы и содержания кладбищ и крематория
на территории муниципального образования «город Екатеринбург»»

Рассмотрев Постановление Администрации города Екатеринбурга от _____ № _____ «О внесении на рассмотрение в Екатеринбургскую городскую Думу проекта решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 26 июня 2007 года № 49/44 «Об утверждении Положения «О порядке работы и содержания кладбищ и крематория на территории муниципального образования «город Екатеринбург», руководствуясь статьей 26 Устава муниципального образования «город Екатеринбург», **Екатеринбургская городская Дума**

РЕШИЛА:

1. Внести в Решение Екатеринбургской городской Думы от 26 июня 2007 года № 49/44 «Об утверждении Положения «О порядке работы и содержания кладбищ и крематория на территории муниципального образования «город Екатеринбург» с изменениями, внесенными Решением Екатеринбургской городской Думы от 27.09.2011 № 60/45 (далее – Решение), следующие изменения:

1) в наименовании и пункте 1 Решения слово «крематория» заменить словом «крематориев»;

2) Приложение «Положение «О порядке работы и содержания кладбищ и крематория на территории муниципального образования «город Екатеринбург» к Решению изложить в новой редакции (приложение).

2. Настоящее Решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Опубликовать настоящее Решение в «Вестнике Екатеринбургской городской Думы» и разместить его на официальном сайте Екатеринбургской городской Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.egd.ru).

4. Контроль исполнения настоящего Решения возложить на постоянную

комиссию по городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию
(Колесников А.Е.).

Глава Екатеринбурга

А.В. Орлов

Председатель Екатеринбургской
городской Думы

А.Д. Гурарий

Приложение к Решению
Екатеринбургской городской Думы
от _____ № _____

ПОЛОЖЕНИЕ

«О порядке работы и содержания кладбищ и крематориев
на территории муниципального образования «город Екатеринбург»

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение «О порядке работы и содержания кладбищ и крематориев на территории муниципального образования «город Екатеринбург» разработано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ), действующими санитарными и экологическими требованиями.

2. В настоящем Положении использованы следующие термины:

вновь отводимый земельный участок – участок территории места погребения, предоставляемый для погребения умершего с учетом погребения на этом же участке земли умершего супруга или близкого родственника;

волеизъявление умершего – пожелание, выраженное в устной форме в присутствии свидетелей или в письменной форме, о его погребении на том или ином месте, по тем или иным обычаям или традициям, рядом с теми или иными умершими, а также пожелание быть подвергнутым кремации, о доверии исполнить свое волеизъявление тому или иному лицу;

кладбище – объект похоронного назначения, предназначенный для погребения тел (останков), праха умерших, включающий земельные участки, здания, сооружения и иные объекты, предназначенные для осуществления погребения, а также содержания мест погребения;

кладбище, закрытое для свободных захоронений, – кладбище, на территории которого полностью использована территория для создания вновь отводимых земельных участков;

колумбарий – здание, его часть или сооружение, предназначенное для захоронения (хранения) праха или урн с прахом;

крематорий – объект похоронного назначения, предназначенный для предания тел (останков) умерших огню, сожжения биологических материалов, исключая смешивание праха, а также для оказания иных услуг, связанных с обрядовыми действиями по захоронению праха (содержит на своей территории колумбарии и осуществляет в них захоронение (хранение) прахов);

кремационный блок – объект похоронного назначения, предназначенный для осуществления процесса предания тел (останков) умерших огню, сожжения биологических материалов, исключая смешивание праха, а также для обработки и хранения прахов до выдачи заказчику (имеет в своем составе

помещение для выдачи прахов и (или) необходимые условия для доставки прахов к месту их выдачи);

кремация – предание тела (останков) умершего огню;

лицо, ответственное за место захоронения, – лицо, исполнившее обязанность по погребению умершего, либо с письменного согласия такого лица иное лицо, обратившееся в специализированную службу по вопросам похоронного дела с заявлением в письменной форме о возложении на него ответственности за захоронение (в случае невозможности получения письменного согласия лица, исполнившего обязанность по погребению умершего, представляются подтверждающие документы: свидетельство о смерти, решение суда);

места погребения – отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших, стенами скорби для захоронения урн с прахом умерших (пеплом после сожжения тел (останков) умерших), крематориями для предания тел (останков) умерших огню, а также иными зданиями и сооружениями, предназначенными для осуществления погребения умерших (места погребения могут относиться к объектам, имеющим культурно-историческое значение);

место захоронения – часть пространства объекта похоронного назначения, предназначенная для захоронения тел (останков), праха умерших (места захоронения могут организовываться в виде могил, склепов, мавзолеев, пантеонов, зданий-кладбищ, колумбарных ниш, специальных участков для развеивания праха);

могила – место, находящееся на участке для погребения в земле, склепе, ином ритуальном сооружении, кроме колумбария, предназначенное для захоронения тел (останков) умершего в гробу или без него или урн с прахом;

надгробие – малая архитектурная форма, содержащая мемориальную информацию, предназначенная для увековечения памяти умерших и устанавливаемое на месте захоронения: памятник в виде стелы, обелиска, плиты, скульптуры, камня, крест, склеп, а также их неотъемлемые компоненты;

погребение – обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям: путем предания тела или останков земле в гробу или без гроба; помещения гроба в склеп, саркофаг, мавзолей, пантеон; предания тела (останков) умершего огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом в могилу, колумбарную нишу или развеиванием праха на специально отведенных участках);

родственная могила – могила, в которой захоронен близкий родственник либо супруг (супруга) умершего;

родственное захоронение – захоронение умершего в границах ранее отведенного земельного участка либо в границах места погребения при наличии могилы близкого родственника или супруга (супруги);

свободное место захоронения – вновь отводимый участок пространства кладбища, на котором захоронение ранее не проводилось;

семейное (родовое) захоронение – участок земли на территории общественного кладбища, предоставляемый для захоронения членов одной семьи (рода);

секции кладбища – участки, на которые разделяется дорожной сетью зона захоронений кладбища;

специализированная служба по вопросам похоронного дела (далее – служба городских кладбищ) – казенное учреждение, созданное органами местного самоуправления в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере похоронного дела, в том числе по организации и содержанию мест погребения, ведению кладбищенского хозяйства, осуществлению погребения умерших на безвозмездной основе в рамках гарантированного перечня услуг по погребению, установленного Федеральным законом № 8-ФЗ;

урна с прахом – сосуд, в который помещается прах умершего в герметичной индивидуальной упаковке.

Глава 2. Требования к содержанию территории и порядку работы кладбищ и крематориев

3. Решение о создании мест погребения принимается Администрацией города Екатеринбурга в соответствии с Федеральным законом № 8-ФЗ.

4. Крематории и кремационные блоки, расположенные на территории муниципального образования «город Екатеринбург», могут находиться в государственной, муниципальной или частной форме собственности.

5. Территорию кладбища подразделяют на следующие зоны: ритуальную, административно-хозяйственную, зону захоронений.

Зона захоронений является основной функциональной частью кладбища и делится на секции, обозначенные соответствующими буквами и (или) цифрами.

6. На кладбищах размещаются площадки для сбора твердых коммунальных отходов с подъездами к ним.

На кладбищах могут размещаться:

план кладбища (у главного входа), на котором обозначаются основные зоны кладбища, здания и сооружения, секции захоронений;

общественные туалеты;

указатели расположения зданий и сооружений, общественных туалетов;

информация о правилах посещения кладбища;

скамьи на аллеях в зоне захоронений и на площадках для отдыха.

На территории кладбища локальным нормативным актом службы городских кладбищ выделяются участки для работы специальной техники, захоронения на которых не допускаются.

7. Посещение кладбища разрешается ежедневно с мая по сентябрь с 08:30 до 19:00, с октября по апрель – с 08:30 до 17:00. Захоронения тел (останков) умерших на кладбищах производятся ежедневно с 10:00 до 17:00, кроме воскресенья.

Глава 3. Правила захоронения и кремации

8. Захоронение или кремация тела (останков) умершего производится в соответствии с действующими санитарными и эпидемиологическими требованиями при наличии свидетельства о смерти, выданного органами записи актов гражданского состояния.

9. Предоставление земельного участка для захоронения умершего и регистрация захоронений умерших производится службой городских кладбищ на безвозмездной основе в порядке, определяемом нормативным правовым актом Администрации города Екатеринбурга.

10. Размер предоставляемого для погребения земельного участка устанавливается органом местного самоуправления таким образом, чтобы гарантировать погребение умершего супруга или близкого родственника на этом же участке земли.

Предоставляемые для захоронения земельные участки в соответствии с санитарными правилами и нормами должны иметь следующие размеры:

вновь отводимый земельный участок для захоронения умершего – 4 кв. м;

земельный участок для захоронения урны с прахом – 0,9 кв. м;

земельный участок для родственного захоронения – 2 кв. м.

При желании лица, взявшего на себя обязанность по погребению умершего, захоронение урны с прахом осуществляется в границах земельного участка, ранее отведенного для захоронения умершего родственника без предоставления отдельного участка земли.

11. Предоставление (резервирование) земельного участка для создания семейного (родового) захоронения осуществляется службой городских кладбищ в соответствии с нормативными правовыми актами Администрации города Екатеринбурга, определяющими основания и порядок предоставления таких участков.

12. При захоронении гроба с телом или тела без гроба глубина могилы должна составлять не менее 1,5 м (от поверхности земли до крышки гроба), при этом во всех случаях отметка дна могилы должна быть на 0,5 м выше уровня стояния грунтовых вод.

13. Высота надмогильной насыпи составляет 0,3 – 0,5 м от поверхности земли.

При захоронении тела умершего в сидячем положении слой земли над телом, включая надмогильную насыпь, должен быть не менее 1 м.

14. Расстояние между могилами должно составлять не менее 1 м по длинным сторонам и не менее 0,5 м по коротким сторонам.

При захоронении умершего на земельном участке, ранее отведенном для захоронения умершего родственника или супруга (супруги), расстояние между могилами в границах данного участка должно составлять не менее 0,2 – 0,5 м по длинным сторонам.

При захоронении в могилу урны с прахом расстояние до соседних захоронений должно составлять не менее 0,5 м по всем сторонам.

15. Допуск на территорию кладбища похоронной процессии разрешается

для захоронения умершего при наличии решения о предоставлении земельного участка, выданного службой городских кладбищ.

16. В пределах места погребения органом местного самоуправления могут создаваться специальные секции и участки, предназначенные для захоронения умерших граждан, имевших заслуги перед обществом и государством.

Размер таких секций и участков не может превышать 30 % общей площади зоны захоронений.

Предоставление земельных участков в границах указанных секций и участков осуществляется в порядке, определяемом нормативным правовым актом Администрации города Екатеринбурга.

17. Захоронения на вновь созданных кладбищах или дополнительно предоставленных участках кладбищ производятся в последовательном порядке.

18. На могильном холме при захоронении устанавливается намогильный регистрационный знак с указанием фамилии, имени и отчества (при наличии) умершего, даты рождения и даты смерти в соответствии со свидетельством о смерти.

19. Каждое захоронение регистрируется в книге регистрации захоронений. Книга регистрации захоронений является документом строгой отчетности и хранится в архиве службы городских кладбищ бессрочно.

20. Кремация выполняется согласно волеизъявлению умершего, а в случае отсутствия волеизъявления умершего право на избрание кремации в качестве способа погребения имеют супруг, близкие родственники (дети, родители, усыновленные, усыновители, родные братья и сестры, внуки, дедушки, бабушки), иные родственники либо законный представитель умершего, а при отсутствии таковых – иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Услуги по преданию тела (останков) умершего огню в крематориях (кремационных блоках) производятся организациями любой формы собственности и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в указанной сфере, на основании свидетельства о смерти, выданного органами записи актов гражданского состояния, в соответствии с оформленным заказом. Каждая кремация регистрируется в книге регистрации кремаций с указанием даты и времени кремации, фамилии, имени, отчества кремируемого.

Не позднее одного месяца после окончания каждого календарного года копия книги регистрации кремаций за истекший период и (или) ее электронная версия, заверенная надлежащим образом, передается организацией, осуществлявшей кремацию, в службу городских кладбищ.

21. Выдача урны с прахом для захоронения производится при предъявлении лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, документа, удостоверяющего его личность, документа на получение урны с прахом, свидетельства о смерти, выданного органами записи актов гражданского состояния. Одновременно с выдачей урны с прахом выдается справка о кремации.

22. Предоставление земельного участка для захоронения урны с прахом осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Положением, при предъявлении документа, подтверждающего проведение кремации в соответствующем крематории (кремационном блоке).

23. Невостребованный прах кремированных хранится в крематории (кремационном блоке) не более одного года со дня кремации. За три месяца до истечения срока хранения праха организация, осуществлявшая кремацию, обязана письменно известить лицо, которому выдан документ на получение урны с прахом, об истечении срока хранения праха в крематории (кремационном блоке). При неявке этого лица либо при его отказе от получения и захоронения урны с прахом по истечении одного года со дня кремации организация, осуществлявшая кремацию, организует захоронение невестребованного праха в порядке, определяемом нормативным правовым актом Администрации города Екатеринбурга, устанавливающим порядок предоставления земельного участка для захоронения умершего.

Глава 4. Установка надгробий

24. Установка надгробий на кладбищах допускается в границах участков захоронений.

Надгробия должны быть спроектированы и изготовлены таким образом, чтобы их установка не вызвала необходимости демонтажа соседних надгробий, инженерных сетей (освещение, поливочный водопровод), асфальтового или иного покрытия аллей и проходных дорожек, проведения дополнительных работ по благоустройству и озеленению территории кладбища, а также не препятствовала свободному перемещению граждан, не создавала угрозы жизни, здоровью и имуществу физических и юридических лиц.

25. Установка надгробий членам одной семьи (рода) может осуществляться единым монументом (конструкцией), если это не создает препятствий для прохода к другим захоронениям, а также для проведения работ по содержанию объектов инфраструктуры кладбища.

26. Устанавливаемые надгробия не должны иметь элементы, выступающие за границы или нависающие над границами земельного участка, предоставленного для захоронения. Надгробия и их элементы, установленные за пределами земельного участка, предоставленного для захоронения, а также превышающие размеры такого участка, подлежат сносу в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

27. В случае выявления фактов установки надгробий, не соответствующих требованиям настоящего Положения, служба городских кладбищ направляет лицу, ответственному за захоронение, либо лицу, взявшему на себя обязанность по содержанию места захоронения, уведомление о несоответствии надгробия с указанием срока устранения выявленных нарушений.

В случае неустранения нарушений в указанный в уведомлении срок,

служба городских кладбищ вправе инициировать процедуру сноса надгробия в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

28. Надписи на надгробиях должны соответствовать сведениям об умерших, чьи тела (останки) действительно захоронены в данном месте.

29. На месте захоронения ранее умершего родственника либо супруга (супруги) по заявлению граждан устанавливается намогильный регистрационный знак без захоронения тела (останков) или праха умершего при наличии свидетельства о смерти и (или) вступившего в законную силу решения суда об объявлении гражданина умершим.

30. Проведение работ, связанных с установкой надгробий на территории кладбища, разрешается в период с апреля по октябрь.

Глава 5. Правила посещения кладбищ и крематориев

31. На территориях кладбищ и крематориев посетители должны соблюдать общественный порядок.

32. На территориях кладбищ и крематориев запрещается:
складировать строительные отходы, образующиеся в ходе проведения работ, связанных с обустройством могил и надгробий;

складировать твердые коммунальные отходы вне специально отведенных мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;
пасты домашних животных, ловить птиц, выгуливать собак;
разводить костры, добывать песок и глину, резать дерн;
находиться на территории кладбища после его закрытия;
производить раскопку грунта;
повреждать имущество, надгробия, растительность;
передвигаться на средствах индивидуальной мобильности.

Осквернение или уничтожение мест погребения влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

33. На территориях мемориалов использование всех видов транспортных средств и средств индивидуальной мобильности запрещено.

34. Вывоз с территории кладбища строительных отходов, образующихся в ходе проведения работ, связанных с обустройством могил и надгробий, осуществляется лицом, ответственным за место захоронения, либо иным уполномоченным им лицом ежедневно до 17:00.

35. Ответственность за содержание места захоронения, включая уборку отходов, образовавшихся в ходе проведения работ, связанных с обустройством могил и надгробий, несет лицо, ответственное за место захоронения.

36. На территорию кладбища разрешается въезд:
транспорта, образующего похоронную процессию;
транспортных средств, имеющих соответствующее разрешение на проезд;
транспортных средств, используемых лицами, достигшими пенсионного возраста, инвалидами, ветеранами Великой Отечественной войны, ветеранами боевых действий.

Въезд автотранспорта на территорию кладбища разрешается только в

часы работы кладбища. За въезд автотранспорта на территорию кладбища плата не взимается.

Разрешение на въезд автотранспорта на территорию кладбища выдается службой городских кладбищ бесплатно при обращении владельца транспортного средства, обосновавшего необходимость въезда на территорию кладбища: удаленность могилы, доставка до могилы памятников, надгробий; присутствие в транспортном средстве лиц, достигших пенсионного возраста, инвалидов, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий (при предъявлении удостоверения).

37. Въезд автотранспорта на территорию кладбища для производства работ по подготовке места захоронения не допускается.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 26 июня 2007 № 49/44 «Об утверждении Положения «О порядке работы и содержания кладбищ и крематория на территории муниципального образования «город Екатеринбург»

Представленный проект решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 26 июня 2007 № 49/44 «Об утверждении Положения «О порядке работы и содержания кладбищ и крематория на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – проект решения) разработан на основании представлений и предложений органов Прокуратуры города Екатеринбурга, внесенных по результатам проводимых проверок по вопросам реализации органом местного самоуправления полномочий в сфере похоронного дела.

Проект решения вносится в Екатеринбургскую городскую Думу с целью устранения имеющихся пробелов и противоречий в действующих нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность органа местного самоуправления в сфере похоронного дела, в том числе выявленных по результатам проверок, проводимых органами прокуратуры, а также в целях совершенствования механизма правового регулирования муниципальных услуг в сфере похоронного дела.

Принятие решения позволит урегулировать механизм осуществления полномочий органа местного самоуправления в сфере похоронного дела, устранить существующие пробелы в нормативных правовых актах, повысить эффективность предоставления муниципальных услуг в сфере похоронного дела и содержания мест погребения на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Проектом решения предусмотрены следующие основные изменения Положения «О порядке работы и содержания кладбищ и крематория на территории муниципального образования «город Екатеринбург»:

- нормативно урегулированы понятия и определения, такие как «вновь отводимый земельный участок», «кладбище, закрытое для свободных захоронений», «крематорий» и «кремационный блок», «лицо, ответственное за место захоронения», «места погребения», «надгробие», «погребение», «родственное захоронение», «семейное (родовое) захоронение»;
- установлены размеры предоставляемых земельных участков для захоронения умерших, а также требования к расстоянию между могилами в границах земельного участка, представленного для захоронения умершего;
- урегулирована деятельность крематориев любой формы собственности;
- закреплена возможность создания на территории места погребения специальных секций и участков, предназначенных для захоронения умерших граждан, имевших заслуги перед обществом и государством;

– закреплена возможность предоставления (резервирования) земельного участка для создания семейного (родового) захоронения;

– определен порядок действий специализированной службы по вопросам похоронного дела в случае выявления фактов установки надгробий, не соответствующих требованиям Положения «О порядке работы и содержания кладбищ и крематория на территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

– закреплена ответственность за содержание места захоронения за лицом, ответственным за место захоронения;

– установлены требования к правилам посещения кладбищ и крематориев, в том числе связанные с подготовкой могил и установкой надгробий.

Принятие Положения «О порядке работы и содержания кладбищ и крематориев на территории муниципального образования «город Екатеринбург» потребует внесения изменений в следующие муниципальные правовые акты:

- Постановление Администрации города Екатеринбурга от 18.07.2018 № 1680 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка для захоронения умершего»;

Постановление Администрации города Екатеринбурга от 06.06.2012 № 2427 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача справки о захоронении»;

Постановление Администрации города Екатеринбурга от 14.06.2012 № 2496 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку надмогильного сооружения»;

Постановление Администрации города Екатеринбурга от 09.01.2013 № 1 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Погребение умерших на безвозмездной основе (в рамках гарантированного перечня услуг по погребению)»

Принятие решения не потребует дополнительных расходов из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург».

Проект решения разработан Муниципальным казенным учреждением «Служба городских кладбищ».

Проект решения прошел антикоррупционную экспертизу, коррупциогенных факторов не выявлено.