

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Екатеринбургской городской Думы
«О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы
от 28.12.2021 № 55/65 «Об утверждении Положения
«О муниципальном контроле в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий местного значения
на территории муниципального образования «город Екатеринбург»

Проект решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 28.12.2021 № 55/65 «Об утверждении Положения «О муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – проект решения) разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в целях реализации пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 23.03.2024 № 63-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанной нормой внесены изменения в статью 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», в том числе в части дополнения предмета муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ).

Проект решения предусматривает дополнение предмета муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов)

инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона № 132-ФЗ.

Иные изменения вносятся с целью приведения нормативного правового акта в соответствие с нормами Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле), который в 2024 году были внесены существенные изменения.

Изменения, внесенные в Закон о контроле, в том числе предусматривают обязательность проведения при осуществлении муниципального контроля дополнительного вида профилактических мероприятий – профилактического визита.

Предусматривается проведение обязательных профилактических визитов, по результатам которых в случае выявления нарушений обязательных требований контролируемому лицу выдается предписание об устранении таких нарушений.

Уклонение от проведения обязательного профилактического визита включено в перечень оснований для проведения контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом.

При определении критериев отнесения объектов муниципального контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям оценка добросовестности контролируемых лиц проводится с учетом отсутствия нарушений обязательных требований в течение определенного периода времени.

Также проект решения закрепляет применение системы досудебного обжалования, конкретизирует виды и порядок проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами и актуализирует индикаторы риска нарушений обязательных требований в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке индикаторов риска государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, разработанными Министерством экономического развития Российской Федерации.

Принятие проекта Решения потребует внесение изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 03.02.2022 № 269 «Об утверждении Порядка деятельности Администрации города Екатеринбурга при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «город Екатеринбург» в части утверждения форм документов, составляемых при проведении профилактического визита. Иных муниципальных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, отмене, изменению, принятию или требующих приостановления их действия в связи с принятием проекта постановления Администрации города Екатеринбурга, нет.

Проект решения прошел внутреннюю антикоррупционную экспертизу, коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект решения характеризуется средней степенью регулирующего воздействия, поскольку расширяет предмет муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона № 132-ФЗ.

Также проект решения вносит дополнения и изменения в порядок осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «город Екатеринбург» в соответствии с требованиями Закона о контроле в части: применения системы управления рисками, категорирования объектов контроля, расширения перечня профилактических мероприятий профилактическим визитом, введения системы досудебного обжалования решений контрольного органа. Кроме того, изменяет ранее установленные индикаторы риска нарушения обязательных требований для субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, выявление которых осуществляется Администрацией города Екатеринбурга, в рамках осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

В отношении проекта решения проведена оценка регулирующего воздействия.

Публичные консультации по проекту решения проведены с 05.05.2025 по 27.05.2025.

В соответствии с пунктом 32 Положения «О муниципальных правовых актах Екатеринбургской городской Думы», утвержденного Решением Екатеринбургской городской Думы от 28.06.2011 № 47/44 «Об утверждении Положения «О муниципальных правовых актах Екатеринбургской городской Думы», к проекту решения прилагаются:

- пояснительная записка;
- заключение об оценке регулирующего воздействия;
- экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия;
- сводка предложений, поступивших от участников публичных консультаций.

Полномочия Екатеринбургской городской Думы по внесению изменений в положения о видах муниципального контроля предусмотрены пунктом 4 части 2 статьи 3 Закона о контроле.

Проект решения не устанавливает новые и не изменяет существующие

функции, полномочия, обязанности или права Екатеринбургской городской Думы, органов Администрации города Екатеринбурга.

Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, иные группы, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: юридические лица, индивидуальные предприниматели, субъекты инвестиционной и иной экономической деятельности, физические лица, деятельность, действия которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования «город Екатеринбург»

Принятие решения не потребует дополнительных расходов из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург».

Проект решения не устанавливает дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Проект решения разработан Комитетом по экологии и природопользованию Администрации города Екатеринбурга.