

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Екатеринбургской городской Думы
«О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы
от 09.11.2021 № 35/61 «Об утверждении Положения
«О муниципальном земельном контроле на территории
муниципального образования «город Екатеринбург»

Представленный проект решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 09.11.2021 № 35/61 «Об утверждении Положения «О муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – проект решения) разработан в связи с рекомендацией о включении в положения о видах муниципального контроля правовых норм, предусматривающих применение процедуры досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц, закрепленной пунктом 6.1 раздела III Протокола от 31.10.2024 № 39 заседания рабочей группы по координации реформы контрольной и надзорной деятельности в Свердловской области, а также пунктом 2.3 раздела II Протокола совещания по вопросам совершенствования работы в сфере муниципального контроля в муниципальном образовании «город Екатеринбург» от 08.11.2024 № 1/42/15.6-07/0121. Развитие функционала досудебного обжалования в Российской Федерации предусмотрено Концепцией совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 3745-р.

Проектом решения определяются порядок подачи жалобы контролируемого лица, ее форма и содержание, порядок ее рассмотрения, а также основания для отказа в рассмотрении такой жалобы.

Решение Екатеринбургской городской Думы от 09.11.2021 № 35/61 «Об утверждении Положения «О муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – Решение от 09.11.2021 № 35/61) предусматривает полномочие Администрации города Екатеринбурга по заключению соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований к использованию и охране земель.

Вместе с тем, 14.06.2025 вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2025 № 829 «Об утверждении Правил заключения, изменения, продления, расторжения соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований» (далее – Постановление от 31.05.2025 № 829), пунктом 2 которого определен закрытый перечень видов контроля (надзора), в рамках которых может быть заключено такое соглашение. Муниципальный земельный контроль в данном перечне отсутствует.

Проектом решения предусмотрено исключение из Положения «О муниципальном земельном контроле на территории муниципального

образования «город Екатеринбург» правовых норм, наделяющих Администрацию города Екатеринбурга полномочием по заключению с контролируемым лицом такого соглашения.

Цели предлагаемого регулирования: предоставление контролируемому лицу права на досудебное обжалование, а также приведение Решения от 09.11.2021 № 35/61 в соответствие с Постановлением от 31.05.2025 № 829.

Полномочие Екатеринбургской городской Думы по внесению изменений в положения о видах муниципального контроля предусмотрено пунктом 4 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле).

Регулирование процедуры досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется в соответствии с главой 9 Закона о контроле.

Предлагаемые изменения вступают в силу с 01.10.2025.

Муниципальные правовые акты, подлежащие признанию утратившими силу, отмене, изменению или принятию, требующие приостановления их действия в связи с принятием проекта решения, отсутствуют.

Проект решения прошел внутреннюю антикоррупционную экспертизу, коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект решения характеризуется средней степенью регулирующего воздействия, поскольку изменяет ранее установленные обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, а именно, изменяется действующее регулирование при осуществлении муниципального земельного контроля в части порядка обжалования решений Администрации города Екатеринбурга, действий (бездействия) ее должностных лиц и возможности заключения соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований к использованию и охране земель.

В качестве необходимого условия судебного обжалования решений Администрации города Екатеринбурга, действий (бездействия) ее должностных лиц при осуществлении муниципального земельного контроля проект решения устанавливает для субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности обязанность обращения в Администрацию города Екатеринбурга с жалобой в досудебном порядке, способ и сроки подачи такой жалобы, ее форму и содержание.

Кроме того, проектом решения исключаются положения, наделяющие Администрацию города Екатеринбурга полномочием по заключению с контролируемым лицом соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований к использованию и охране земель.

Как следствие, исключается и право субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности обратиться в Администрацию города Екатеринбурга с ходатайством о заключении такого соглашения.

В отношении проекта решения проведена оценка регулирующего воздействия.

Публичные консультации по проекту решения проведены с 17.07.2025 по 06.08.2025.

В соответствии с пунктом 32 Положения «О муниципальных правовых актах Екатеринбургской городской Думы», утвержденного Решением Екатеринбургской городской Думы от 28.06.2011 № 47/44 «Об утверждении Положения «О муниципальных правовых актах Екатеринбургской городской Думы», к проекту решения прилагаются:

- пояснительная записка;
- заключение об оценке регулирующего воздействия;
- экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия;
- сводка предложений, поступивших от участников публичных консультаций.

Проект решения не устанавливает новые и не изменяет существующие функции, полномочия, обязанности или права Екатеринбургской городской Думы, органов Администрации города Екатеринбурга.

Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, иные группы, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: юридические лица, индивидуальные предприниматели, субъекты инвестиционной и иной экономической деятельности, физические лица, производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному земельному контролю в границах муниципального образования «город Екатеринбург».

Принятие решения не потребует дополнительных расходов из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург».

Ожидаемым результатом введения предлагаемых изменений является повышение эффективности взаимодействия с контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля посредством предоставления контролируемым лицам возможности досудебного обжалования решений Администрации города Екатеринбурга, действий (бездействия) ее должностных лиц.

К рискам решения проблемы предложенным способом регулирования следует отнести исключение возможности обжалования контролируемыми лицами, за исключением граждан, не осуществляющих предпринимательскую деятельность, решений Администрации города Екатеринбурга, действий (бездействия) ее должностных лиц при осуществлении муниципального земельного контроля в судебном порядке, в случае если контролируемым лицом не подана жалоба в досудебном порядке.

Проект решения не устанавливает дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Проект решения разработан Департаментом землепользования Администрации города Екатеринбурга.