# Приложение 2

к Решению Екатеринбургской

городской Думы

от 13 ноября 2018 года № \_\_\_

**Основные направления бюджетной и налоговой политики,**

**реализуемой на территории муниципального образования**

**«город Екатеринбург», на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов**

**Глава 1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики, реализуемой на территории муниципального образования «город Екатеринбург»**

1. Бюджетная и налоговая политика, реализуемая на территории муниципального образования «город Екатеринбург», направлена на обеспечение расходных обязательств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», повышение эффективности расходования бюджетных средств, а также на улучшение качества жизни горожан, создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса и реализацию инвестиционных проектов.

2. В 2017 году изменения в бюджет муниципального образования «город Екатеринбург» вносились два раза[[1]](#footnote-1). Поступление денежных средств в бюджет муниципального образования «город Екатеринбург» в 2017 году увеличилось   
на 17% к уровню 2016 года и составило 40 363,9 млн руб. Исполнение доходной части бюджета – на 1,1% выше запланированной суммы.

3. Сумма безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования «город Екатеринбург» в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличилась на 25,6%. Доля безвозмездных перечислений в структуре доходов бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» в сравнении   
с 2016 годом увеличилась на 3,6 процентного пункта и составила 52,1%.

4. При формировании бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на 2018 год применялся программно-целевой подход – четкое определение объемов бюджетного финансирования, необходимого для достижения конкретных количественно определенных целей реализации муниципальных и ведомственных целевых программ[[2]](#footnote-2).

**Глава 2. Основные особенности формирования бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов**

5. В 2019−2021 годах Правительством Российской Федерации предполагается решение следующих задач бюджетной и налоговой политики: расширение потенциала экономики, развитие системы межбюджетных отношений и пространственное развитие, повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, совершенствование таможенно-тарифного регулирования[[3]](#footnote-3).

Расширение потенциала экономики требует дополнительных инвестиций   
в основной капитал. В целях повышения инвестиционной активности Правительство Российской Федерации разрабатывает план мероприятий, направленный на ускорение темпов роста инвестиций в основной капитал и повышение их доли в ВВП до 25%. При этом в части бюджетной политики стимулирование инвестиций должно включать системные, отраслевые, стимулирующие налоговые и финансовые меры. Неотъемлемыми составляющими расширения потенциала экономики являются справедливая конкурентная среда и сокращение теневого сектора.

Важной составляющей работы, направленной на расширение потенциала экономики, является определение стратегических приоритетов расходов бюджета. При формировании проекта федерального бюджета в приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов.

В целях развития системы межбюджетных отношений и пространственного развития предполагается реализовать комплекс мер:

проведение переориентации целевых межбюджетных трансфертов с учетом задач и приоритетов, определенных Указом Президента Российской Федерации   
от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации) и Стратегией пространственного развития Российской Федерации (на основе дифференцированного подхода к направлениям и мерам государственной поддержки различных типов территорий с учетом экономической специализации субъектов Российской Федерации, выявленными точками роста и инфраструктурными ограничениями);

пересмотр уровня софинансирования из федерального бюджета в рамках национальных проектов;

принятие мер по расширению доходной базы регионов, изменению разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие института государственных (муниципальных) программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции национальных проектов (программ), предусмотренных Указом Президента Российской Федерации, государственные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной (текущей) деятельности государственных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов. Предполагается внедрение комплексного механизма аудита (обзора) бюджетных расходов.

Кроме того, в целях повышения операционной эффективности бюджетных расходов предполагается дальнейшее совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета.

В целях обеспечения справедливой конкуренции на рынке государственных (муниципальных) услуг в предстоящем периоде предстоит завершить формирование нормативно-правовой базы, обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию государственных услуг.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов также является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов.

Также предполагается дальнейшее развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В сложившейся для российской экономики внешнеэкономической и политической ситуации таможенно-тарифное регулирование будет направлено   
на поддержание рационального соотношения ввоза и вывоза товаров, повышение конкурентоспособности производителей, улучшение товарной структуры внешней торговли, стимулирование инвестиционных процессов в экономике, в том числе привлечение прямых иностранных инвестиций, а также будет способствовать сдерживанию роста внутренних цен, обеспечивать фискальную функцию бюджета, сокращать прямые и косвенные издержки операторов внешнеэкономической деятельности.

6. Бюджетная политика, реализуемая на территории муниципального образования «город Екатеринбург», должна предусматривать весь комплекс мер оперативного реагирования на изменения экономической ситуации как в процессе формирования, так и в процессе исполнения бюджета.

7. Бюджет муниципального образования «город Екатеринбург» формируется на три года.

**Глава 3. Основные направления бюджетной и налоговой политики по формированию доходов бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов**

8. Формирование проекта бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов осуществляется   
в соответствии с Бюджетным и Налоговым кодексами Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области, муниципальными правовыми актами.

9. Бюджетная и налоговая политика по формированию доходов бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» соответствует направлениям совершенствования бюджетной и налоговой политики, обозначенным в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Одной из основных задач бюджетной и налоговой политики, реализуемой на территории муниципального образования «город Екатеринбург», на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов является обеспечение поступлений в бюджет муниципального образования «город Екатеринбург» налоговых и неналоговых доходов в объемах не ниже плановых.

Для выполнения поставленной задачи необходимо проведение мероприятий по следующим основным направлениям:

активизация деятельности главных администраторов, администраторов доходов бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» по обеспечению своевременной и полной уплаты организациями и физическими лицами обязательных платежей в бюджет муниципального образования «город Екатеринбург» и снижение задолженности перед бюджетом муниципального образования «город Екатеринбург»;

расширение налоговой базы путем реализации стратегических и инвестиционных проектов, в том числе разработанных в рамках работы Координационного совета по инвестициям муниципального образования «город Екатеринбург», развития частно-государственного партнерства, участия   
в федеральных и региональных программах;

проведение совместных мероприятий Администрации города Екатеринбурга с администраторами доходов бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», в том числе работа городской Комиссии по контролю   
за поступлением налогов и других обязательных платежей в бюджет муниципального образования «город Екатеринбург» и аналогичных комиссий при администрациях районов;

проведение работы, направленной на увеличение неналоговых доходов бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» и повышение эффективности управления муниципальным имуществом, в том числе:

работа административных комиссий муниципального образования «город Екатеринбург»;

проведение мероприятий по дальнейшей реализации Федерального закона   
от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части отчуждения недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, субъектам малого и среднего предпринимательства, повышение эффективности торгов по продаже муниципальной собственности.

**Глава 4. Особенности формирования расходной части, финансовых обязательств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов и приоритетные направления инвестиционной политики**

10. Эффективность использования средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» будет зависеть от реализации следующих мероприятий:

продолжение работы по оптимизации расходной части бюджета;

сокращение неэффективных расходов в рамках компетенции органов местного самоуправления;

проведение оптимальной инвестиционной политики и недопущение просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, взвешенный подход к предоставлению муниципальных гарантий;

повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств за эффективность бюджетных расходов;

повышение доступности и качества предоставляемых населению муниципальных услуг;

развитие системы муниципально-частного партнерства.

11. Для достижения высокой динамики экономического развития муниципального образования «город Екатеринбург» и успешной реализации стратегических проектов и программ требуется существенная интенсификация инвестиционных процессов.

12. Приоритетными направлениями инвестиционной политики в муниципальном образовании «город Екатеринбург» в 2019−2021 годах, в том числе с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации, являются:

строительство и реконструкция объектов общеобразовательных учреждений;

строительство и капитальный ремонт объектов детских дошкольных образовательных учреждений;

капитальный ремонт, реконструкция, строительство и модернизация объектов здравоохранения;

строительство плоскостных сооружений, физкультурно-оздоровительных комплексов и лыжных баз;

капитальный ремонт и строительство объектов учреждений культуры;

строительство, реконструкция и ремонт элементов улично-дорожной сети;

обновление подвижного состава предприятий муниципального общественного транспорта;

подготовка территорий для массового жилищного строительства, содействие реализации инвестиционных проектов комплексной застройки территории;

комплексное освоение территории микрорайона Академического.

**Глава 5. Особенности управления муниципальным долгом. Дефицит бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» и источники его финансирования**

13. В 2019−2021 годах планируется предоставление муниципальных гарантий на реализацию инвестиционных проектов, направленных на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры, развитие транспортной инфраструктуры и обновление подвижного состава для организации перевозки пассажиров.

14. Предельный объем дефицита бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» и источники его финансирования определяются   
в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1. . Решение Екатеринбургской городской Думы от 13.06.2017 № 15/66 «О внесении изменений   
   в Решение Екатеринбургской городской Думы от 27.12.2016 № 44/58 «О бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»; Решение Екатеринбургской городской Думы от 05.12.2017 № 35/72 «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 27.12.2016 № 44/58 № 44/58   
   «О бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов». [↑](#footnote-ref-1)
2. Решение Екатеринбургской городской Думы от 26.12.2017 № 37/73 «О бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». [↑](#footnote-ref-2)
3. Основные направления бюджетной, налоговой политики и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов [https://www.minfin.ru/ru/perfomance/budget/policy], 03.10.2018. [↑](#footnote-ref-3)