**Пояснительная записка**

**к проекту Решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Регламент Екатеринбургской городской Думы»**

Согласно ст. 33 Регламента Екатеринбургской городской Думы (утв. Постановлением Екатеринбургской городской Думы от 12.07.1996 № 1) (далее по тексту – Регламент), Депутат является полномочным представителем населения, проживающего в муниципальном образовании «город Екатеринбург». В своей деятельности депутат руководствуется Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, Свердловской области, Уставом муниципального образования «город Екатеринбург», настоящим Регламентом и своими убеждениями.

В соответствии со ст. 37 Регламента, формами депутатской деятельности являются: 1) работа с избирателями; 2) **участие в заседаниях Думы; 3) участие в работе комиссий Думы;** 4) выполнение поручений Думы; 5) участие в депутатских слушаниях; 6) обращение с депутатским запросом; 7) участие в работе депутатских объединений, депутатских групп и фракций; 8) обращение с вопросом к должностным лицам органов местного самоуправления.

В силу cт. 39 Регламента, Депутат пользуется правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым Думой и постоянными комиссиями, членом которых он является. Депутат реализует на заседании Думы и комиссии предоставленные ему права в соответствии с настоящим Регламентом.

**Депутат обязан присутствовать на всех заседаниях Думы и комиссий Думы, членом которых он является.**

При невозможности присутствовать на заседаниях Думы либо комиссии депутат заблаговременно информирует об этом соответственно Главу Екатеринбурга - Председателя Думы, председателя комиссии, секретариат Думы.

В соответствии со ст. 42-1 Регламента, Депутату ежемесячно со дня избрания возмещаются **расходы, связанные с осуществлением депутатской деятельности**. Размер компенсации расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности, ежегодно устанавливается решением Думы.

Вместе с тем, наблюдается негативная тенденция неисполнения рядом депутатов обязанности по присутствию на заседании Думы и комиссий Думы, членом которых является депутат.

Поскольку список форм деятельности депутата неисчерпывающий, но основных форм, указанных в Регламенте, **восемь**, то считаем целесообразным внести на рассмотрение предложение ввести ряд санкций для депутата за неосуществление или не полное осуществление депутатской деятельности без уважительных причин.

Однако, существует проблема доказывания неосуществления или не полного осуществления депутатской деятельности без уважительных причин. В случае, если такое неисполнение обязанности не требует иных доказательств (так, например, депутат не появляется на заседаниях Думы без уважительных причин, что подтверждается протоколом Заседания в том числе), предлагаем следующие меры ответственности:

1. денежный вычет в размере 1/8 от общей суммы компенсационных выплат (поскольку всего 8 ОСНОВНЫХ форм депутатской деятельности). Вместе с тем, необходимо учитывать, что в соответствии со ст. 4 Регламента, Очередные заседания Думы созываются Главой Екатеринбурга - Председателем Екатеринбургской городской Думы (далее - Глава Екатеринбурга - Председатель Думы), как правило, **два раза в месяц** в соответствии с примерным планом работы, утверждаемым решением Думы.
2. Кроме того, статьей 42-1 Регламента предусмотрено, что **Выплаты согласно настоящей статье производятся на основании данных из протоколов заседаний Думы и протоколов заседаний комиссий Думы об участии депутатов в их работе**; на основании иных документов, свидетельствующих о выполнении депутатом своих депутатских обязанностей.

Но не все депутаты являются членами постоянных комиссий, в связи с чем предлагаем следующее: для депутатов, которые являются членом двух комиссий установить вычет, исходя из расчета 1/8 за каждый пропуск без уважительной причины. Таким образом, максимальный вычет может быть: ½ (исходя из расчета по 1/8 за каждый пропуск 2-х ежемесячных заседаний, и пропуск заседания постоянной комиссии – по 1 заседанию каждой комиссии. По сумме 4 заседания по 1/8. Итого: ½). Для депутатов, кто является членом одной комиссии предлагается установить вычет в ином размере: 1/6 за пропуск. Для депутатов, кто не является членом комиссий: ¼. Это необходимо для установления принципа равенства, поскольку максимальный вычет возможен в размере ½ от суммы компенсационных выплат.

1. Исходя из примеров иных субъектов Российской Федерации (Регламент городской Думы города Нижнего Новгорода от 29.11.2006 № 38, Регламент Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.07.2008 № 8/79), применяются в том числе следующие меры воздействия на лиц, присутствующих на заседании Думы: порицание, например. В случае неисполнения депутатом городской Думы своих обязанностей, нарушения им порядка работы городской Думы, Правил депутатской этики депутата Кирово-Чепецкой городской Думы (далее – правила депутатской этики), вопрос о поведении депутата может быть рассмотрен комиссиями на их совместном заседании или городской Думой.

В связи с этим предлагаем оповещать о неисполнении обязанности, предусмотренной Регламентом, избирателей путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Екатеринбургской городской Думы. Подобная практика встречается в г.Можга (Удмуртская Республика), в соответствии с пунктом 3 статьи 33 Регламента городской Думы муниципального образования «город Можга» установлено, что в случае отсутствия депутата без уважительной причины на сессиях городской Думы более двух раз постоянная комиссия, в ведении которой находятся вопросы Регламента и организации работы городской Думы, принимает следующие меры:

1) для депутатов, входящих в состав депутатской фракции, - направляет руководителю депутатской фракции, руководителю местного отделения партии, членом которой он является, представление о нарушении депутатом норм Регламента городской Думы для принятия к нему мер воздействия в соответствии с уставом политической партии;

2) для депутатов, не входящих в состав депутатской фракции, - предупреждает о недопустимости нарушения норм Регламента и возможности доведения до избирателей через средства массовой информации сведений о невыполнении депутатом своих обязанностей и направляет представление в постоянную комиссию, членом которой он является.

Таким образом, считаем необходимым установить в Регламенте не только обязанности депутатов, но и ответственность за нарушение обязанностей.

Проектом Решения предусматривается внесение в Регламент Екатеринбургской городской Думы изменений, направленных на обеспечение кворума на заседаниях Думы.

Проведение антикоррупционной экспертизы проекта Решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Регламент Екатеринбургской городской Думы» не требуется.

Дополнительного финансирования за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» в связи с принятием данного проекта Решения не требуется.

Муниципальных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, отмене, изменению или принятию, требующих приостановления их действия в связи с принятием данного правового акта, не имеется.